

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Главный редактор

Бурханов Акмал Эшондедаевич – к.ю.н., директор Агентства по борьбе с коррупцией Республики Узбекистан

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА

Танзила Камаловна Нарбаева – д.с.н., Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Председатель Национального совета Республики Узбекистан по борьбе с коррупцией

Саидов Акмал Холматович – д.ю.н., академик, Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, заместитель председателя Национального антикоррупционного совета Республики Узбекистан

Анга Тимилсина – Советник Глобальной программы ООН по борьбе с коррупцией

Горан Клеменчич – Эксперт международной неправительственной организации «Региональный диалог»

Ёдгоров Холмўмин Буврабоевич – Председатель Высшего совета судей Республики Узбекистан

Хакимов Обид Арзикулович – д.э.н. Руководитель Центра экономических исследований и реформ при Администрации Президента Республики Узбекистан

Рустамбаев Мирзаюсуп Хакимович – д.ю.н., профессор, Руководитель Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

Тухташева Умида Абдиловна – д.ю.н., профессор, Заместитель директора Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан

Коленко Евгений Вячеславович – Начальник Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

Салаев Нодирбек Сапарбаевич – д.ю.н., профессор, Проректор Ташкентского государственного юридического университета

Турсунов Ахтам Саломович – д.ю.н. профессор, Профессор кафедры профилактики правонарушений Академии МВД

Бекмурадов Мансур Бобомурадович – д.с.н., профессор, Заведующий кафедрой социологии управления и психологии Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Зарегистрирован Агентством информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан 15 сентября 2021 г.
Свидетельство № 1210

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

100070 Тошкент ш., Якасарарайский район, ул. Ш.Руставели, 8 А
Телефон: +(998)71 202 04 02
Почта: info@anticorruption.uz
Адрес в Интернете: www.uacd.uz

2021 © Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

UZBEKISTAN ANTI-CORRUPTION DIGEST

информационно-аналитический журнал

ISSN 2181-3345

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Димовска М. – Постоянный представитель ПРООН в Узбекистане.....3

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

Нарбаева Т.К. – Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции..4

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

Бурханов А.Э. – Борьба с коррупцией стала общей целью народа и государственных органов в Узбекистане.....7

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Давлетов Р.К. – Узбекистан считает коррупцию одной из серьезных угроз развитию.....12

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Камилов К.Ф. – Независимость суда и меры, направленные на предотвращение коррупции в судебной системе.....17

Хасанов О.А. – Открытый путь на государственную службу.....23

Трибуна СМИ

Ходжаев А.А. – Получение информации и обеспечение свободы слова – важнейшее условие развития страны.....27

Институты Гражданского общества

Турсунов А.С. – Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией.....31

Бекмуродов Б.М. – Роль общественности в борьбе с коррупцией.34

ГОСТЬ

Козин В. – «Реформы должны проводиться в комплексе. И, прежде всего, охватывать, как вопросы предотвращения коррупции, так возможности и способы борьбы с ней».....38

ДАЙДЖЕСТ

Принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан».....43

Принят Указ Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов».....44

Принят приказ директора Агентства «Об утверждении Типового положения о деятельности внутренних структур антикоррупционного контроля».....44

Регламентирована деятельность Региональных советов по противодействию коррупции Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.....45

Состоялся бизнес-форум «Добропорядочность в бизнес – сообществе Узбекистана».....45

Copyright 2021 © Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Добро пожаловать в Информационный дайджест Антикоррупционного агентства Узбекистана!

Все мы рады видеть существенные изменения, происходящие в стране в сфере борьбы с коррупцией. Правительство проводит широкомасштабные реформы для предупреждения этого преступления и борьбы с ним. Эти усилия продолжались, несмотря на пандемию и карантин. Включение антикоррупционных положений и связанных с ними задач в национальные программы развития и инвестиций стало стандартной практикой.

За короткое время была усилена законодательная база по борьбе с коррупцией; были приняты антикоррупционные программы; создано Агентство по противодействию коррупции. Национальный совет по противодействию коррупции и территориальные антикоррупционные советы в регионах работают над успешной координацией и взаимодействием всех органов на всех уровнях. СМИ и гражданское общество становятся важным элементом эффективной системы противодействия коррупции и общественного контроля. Открытость и прозрачность постепенно становятся фундаментальными и сквозными принципами государственного управления.

Агентство по противодействию коррупции, как уполномоченный орган по внедрению этих принципов в государственные процессы, хорошо представляет, насколько важно постоянно и как можно больше информировать общественность о происходящих изменениях. Поэтому появляется новая инициатива - выпуск регулярного электронного Антикоррупционного информационного дайджеста.

Дайджест задуман как информационный бюллетень, который содержит качественную информацию, предлагает читателю подробный обзор всего, что происходит в стране в области антикоррупционных реформ и вокруг них.

Благодаря ему статьи будут легко читаемыми, а основная информация будет содержаться всего в нескольких коротких абзацах на трех языках - узбекском, английском и русском - для широкого круга читателей как внутри страны, так и за ее пределами.

Поздравляем Агентство с новой инициативой, и желаем успехов и большой аудитории.

Обязательно подпишитесь на этот новый дайджест и получайте самые достоверные и ценные новости по борьбе с коррупцией.

Приятного чтения!
Матильда Димовска,
Постоянный представитель ПРООН в Узбекистане

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**Танзила Камаловна НАРБАЕВА ***

* Председатель Сената
Олий Мажлиса
Республики Узбекистан

Отправлено: 31 октября 2021 г.

Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.

Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 Т. Нарбаева, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Нарбаева, Т. 2021. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 4–6.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp4-6>



Коррупция – это порок, разрушающий общество, нацию изнутри и приводящее к упадку основ государственного устройства и разложению общественных устоев.

Коррупция и ее последствия, оказывают влияние на экономическую, социальную, политическую сферы, а также влияют на международный имидж Узбекистана. Проявления коррупции могут привести к разрушительному бездействию механизмов экономики и развалу страны. Это неизбежно приводит к социальным проблемам, а впоследствии к протестам населения. Появление фактов коррупции, неизменно приводят к расслоению различных слоев населения. К дискредитации принципа верховенства Закона, а именно закон равен для всех, а в политической сфере – к утрате доверия населения к действующему правительству.

Поэтому, первым документом, который глава государства Шавкат Мирзиёев, подписал в качестве Президента с вступлением в должность в 2016 году, стал Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции».

Законом определены основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. В частности, среди них, повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции. Планирование и осуществление

мер по предупреждению коррупции во всех сферах государственной и общественной жизни. Своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, устранение их последствий, причин и условий, способствующих их совершению. Однозначное обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

За короткий срок созданы организационно-правовые механизмы, направленные на реализацию государственной политики в области противодействия фактам коррупции.

В частности, принято более 80 нормативно-правовых актов, направленных на искоренение коррупционных факторов во всех сферах государственного и общественного строительства и образования.

Было создано Агентство по противодействию коррупции, которое является специально уполномоченным государственным органом, ответственным за формирование и реализацию государственной политики в области предупреждения и противодействия коррупции.

В обеих палатах парламента налажена деятельность отдельных комитетов по вопросам противодействия коррупции.

Агентство было создано в целях координации, деятельности органов и организаций, ответственных за противодействие коррупции, комплексного изучения состояния проводимых в сфере работ, совершенствования действующих актов законодательства, а также выработки эффективных мер по противодействию коррупции. Были образованы, Национальный совет Республики Узбекистан по противодействию коррупции и его территориальные советы.

Целью возложения полномочий именно на Сенат задачи руководства Национальным советом является установление действенного парламентского, то есть народного и общественного контроля в этой области.

Начатая законодателями и правительством работа по борьбе с коррупцией приняла необратимый характер. Об этом особо отмечено в выступлении Шавката Мирзиёева на совместном заседании палат Олий Мажлиса, посвященном торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан.

В частности, подчёркивалась необходимость не ограничиваться привлечением виновных к юридической ответственности, а принимать системные превентивные меры, которые превентивно направлены не только на устранение последствий, но и причин коррупции.

В настоящее время в нашей стране принимаются меры по устранению бюрократических барьеров и сокращению «теневой экономики». Активно реализуются проекты «Сфера без коррупции» в системе высшего образования, здравоохранения, строительства и государственных закупок.

В органах государственного и хозяйственного управления и на предприятиях с государственной долей в уставном капитале. в том числе, в банках внедряется система внутреннего антикоррупционного контроля («комплаенс-контроль»).

Налаживается введение открытого электронного реестра лиц, признанных виновными в совершении коррупционных преступлений. Таким образом, лицам, включенным в реестр, будет запрещено поступать на государственную службу и награждаться государственными наградами. А также, предусматривается запрет на выдвижение их кандидатур на выборные и назначаемые в особом порядке должности, в свою очередь, им запрещается пользоваться рядом других прав.

С широким использованием возможностей информационно-коммуникационных технологий, во многих сферах, особенно, в сфере оказания государственных услуг, внедряются действенные механизмы. Прежде всего, направленные на снижение

коррупционного и человеческого фактора, а также, предупреждение различных злоупотреблений в сферах финансов и административного ресурса. Сегодня посредством современных информационно-коммуникационных технологий населению оказывается более 150 государственных услуг.

Благодаря широкому использованию возможностей цифровых и онлайн-технологий повышается ответственность органов государственной власти, их управление, и ответственность перед общественностью. Обеспечена открытость их деятельности, что дает толчок к развитию института общественного контроля, который является важным инструментом предупреждения и борьбы с коррупцией.

Проводимые реформы по противодействию коррупции в Республике Узбекистан получают признание международного сообщества и финансовых рейтинговых организаций.

Например, если в Индексе восприятия коррупции международной организации «Transparency International» Узбекистан в 2017 году занял 157-е место среди 180 стран, то к 2020 году страна поднялась на 11 ступеней и заняла 146-е место.

По индикатору «Отсутствие коррупции», Индекса верховенства права, составляемого международной неправительственной организацией «Всемирный проект правосудия», Узбекистан в 2021 году поднялся по сравнению с предыдущим годом на 19 позиций и занял 70-е место среди 139 стран.

Поднятие на новый уровень бескомпромиссной борьбы с коррупцией, было особо отмечено Президентом Республики Узбекистан на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Следует отметить, что в основе проводимой главой государства политики по созданию нового Узбекистана лежит именно трансформирование Узбекистана в страну, свободную от коррупции.

Для этого большое значение имеет объединение всех здоровых сил нашего общества против этого зла, в том числе

обеспечение тесного взаимодействия парламента, органов исполнительной власти, местных представительных органов и общественности.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ СТАЛА ОБЩЕЙ ЦЕЛЬЮ НАРОДА И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В УЗБЕКИСТАНЕ**Акмал Эшондедаевич БУРХАНОВ***

* Директор Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан

Отправлено: 31 октября 2021 г.

Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.

Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 А. Бурханов, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Бурханов, А. 2021. Борьба с коррупцией стала общей целью народа и государственных органов в Узбекистане. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 7–11.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp7-11>



В результате реализации принципов открытости и равноправного сотрудничества во внутренней и внешней политике, проводимых в Узбекистане, в последние годы, имидж Узбекистана на мировой арене полностью изменился.

Международное сообщество внимательно наблюдает за каждым действием и направлением реформ Республики Узбекистан. В этом направлении, основное внимание уделяется таким вопросам, как обеспечение прав человека, формирование активного гражданского общества, создание условий для свободы слова, а также роста показателей экономического сектора и благосостояния населения.

Примечательно, что зарубежные эксперты и международные партнеры, высоко оценивают реформы Узбекистана в борьбе с коррупцией.

Президент Шавкат Мирзиёев, превратил борьбу с коррупцией в один из приоритетов государственной политики. Это начало отражаться во всех сферах, как экономики, так и государственного управления.

В частности, осуществлены реформы в таких направлениях как совершенствование правовой базы, создание институциональных основ противодействия коррупции инициировано, цифровизация секторов, обеспечение прозрачности деятельности органов государственного управления и принципа неотвратимости наказания.

Далее стоит отметить некоторые приоритеты реформ.

Совершенствование правовой базы в сфере противодействия коррупции.

За прошедший период, Республика Узбекистан стала активным участником глобального антикоррупционного процесса и целенаправленно укрепляет соответствующую правовую базу на национальном и международном уровнях.

Присоединение Республики Узбекистан к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в 2008 году и присоединение к Стамбульскому плану действий Антикоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития в 2010 году стало одним из шагов Узбекистана на международном правовом уровне.

Для организации борьбы с коррупцией на национальном уровне были приняты необходимые меры, а также пакет актов национального законодательства. Сформирована национальная правовая доктрина в этой сфере.

Например, приняты Закон «О противодействии коррупции», Государственные программы по противодействию коррупции на 2017-2018, 2019-2020 и 2021-2022 годы, а также более 80 нормативно-правовых актов в области предупреждения и противодействия коррупции. В частности, законы «О государственных закупках», «Об административных процедурах», «О государственно-частном партнерстве», «О распространении и использовании правовой информации» и «Об общественном контроле» имеют важное значение, поскольку содержательно они служат для обеспечения экономического роста за счет борьбы с коррупцией.

Вместе с тем, в 2021 году был принят ряд важных документов по борьбе с коррупцией и обеспечению открытости деятельности государственных органов.

В частности, издан Указ Президента «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также

эффективному осуществлению общественного контроля», который вывел обеспечение открытости и прозрачности системы государственных органов на новый уровень.

В то же время, в июле 2021 года по инициативе Президента были приняты два важных документа: Указ Президента «О мерах по созданию среды нетерпимого отношения к коррупции, кардинальному сокращению коррупционных факторов в государственном и общественном управлении, а также широкому вовлечению общественности в этот процесс» и Постановление Президента «О дополнительных мерах по эффективной организации деятельности по противодействию коррупции».

Эти документы предусматривают принятие институциональных изменений при комплексном подходе к противодействию коррупции.

Они включают как превентивные механизмы противодействия коррупции, так и механизмы, обеспечивающие неотвратимость наказания за коррупционные действия, и повышение ответственности и подотчетности государственных служащих.

Следует отметить, что документами вводятся такие признанные международные стандарты, современные превентивные механизмы, как обеспечение большей открытости в деятельности государственных органов, создание системы декларирования имущества и доходов государственных служащих, осуществление более прозрачных государственных закупок, предотвращение конфликта интересов и открытый конкурс при приеме на работу на государственную службу.

Формируются институциональные основы противодействия коррупции

29 июня 2020 года, приняты два важных документа, направленных на совершенствование противодействия коррупции: Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан

И постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан». Этими документами был создан новый государственный орган, который осуществляет государственную политику по предупреждению и борьбе с коррупцией - Агентство по противодействию коррупции.

Этот Указ обеспечил выполнение статей 6 и 36 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (далее - ООН), которые требуют создания специально уполномоченного государственного органа для борьбы с коррупцией и предупреждения коррупции в независимом государстве.

Агентство было определено специально уполномоченным государственным органом, ответственным за обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов, средств массовой информации, институтов гражданского общества и других представителей неправительственного сектора, а также за международное сотрудничество в этой области.

Агентство напрямую подчиняется Президенту и подотчетно парламенту.

Осуществление государственной политики в области предупреждения и противодействия коррупции, системный анализ состояния коррупции в стране, обеспечение эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, развитие международного сотрудничества в области предупреждения и противодействия коррупции, и укрепление имиджа страны были определены как основные задачи и направления деятельности Агентства.

Вышеупомянутым указом также был создан Национальный совет по противодействию коррупции.

Его основная задача - координация деятельности органов и организаций, занимающихся и участвующих в борьбе с коррупцией.

Для решения той же задачи на региональном уровне созданы территориальные советы по противодействию коррупции.

В сфере противодействия коррупции внедряются эффективные механизмы устранения причин и условий этого бедствия в соответствии с зарубежной практикой.

В 2020-2021 годах приняты меры по постепенному созданию систем внутреннего антикоррупционного контроля во всех органах государственного и хозяйственного управления. В результате осуществляется своевременное выявление и устранение коррупционных рисков, устранение последствий, причин и условий, которые их допускают, выявляются области, в которых могут возникать коррупционные риски.

Цифровизация и обеспечение открытости как основные средства предупреждения коррупции

В нашей стране проводится системная работа по внедрению открытости в государственном управлении, приведению состояния открытости информации для общественного использования, уровня открытости и качества информации в соответствии с международными требованиями, цифровизация всех услуг.

За короткое время были запущены онлайн-платформы, которые позволяют публично обсуждать проекты нормативно-правовых актов, наблюдать и отслеживать в режиме реального времени информацию о государственном бюджете и долге, а также о государственных закупках. Деятельность портала открытых данных вышла на качественно новый уровень, запущены Единый интерактивный портал госуслуг, система электронного лицензирования и портал обращений общественности «Мое мнение».

Следует отметить, что в результате этих реформ были достигнуты следующие практические результаты.

Во-первых, были приняты практические меры для обеспечения свободы средств массовой информации, журналистов и блогеров, открытости государственных органов для общественности и СМИ, а также налаживания тесного диалога и сотрудничества руководителей с журналистами в повседневной деятельности.

Во-вторых, широкое использование цифровых и онлайн-технологий повысило подотчетность государственных органов перед общественностью. Налажена продажа земельных участков и государственных активов, а также ряда других средств через онлайн-аукционы, созданы и постоянно совершенствуются электронные нотариальные системы.

В-третьих, открытость и прозрачность деятельности государственных органов и организаций обеспечивает свободу доступа к информации. В результате раскрытия всей необходимой информации, отчетов, информации о финансовых расходах, решениях хокимов в отношении деятельности организаций устанавливается эффективный общественный контроль.

В-четвертых, процесс назначения государственных служащих открыт для всех и осуществляется на конкурсной основе, и любой гражданин имеет возможность наблюдать за этими процессами.

В-пятых, созданы общественные советы при каждом государственном органе, включая правоохранительные органы, Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и города Ташкента. Безусловно, такие советы становятся важным звеном в установлении эффективного общественного контроля над деятельностью государственных органов.

Основные задачи, которые ставятся на ближайшее будущее в борьбе с коррупцией.

Конечно, борьба с коррупцией требует внесения регулярных изменений и обновлений. Бич коррупции победит тех, кто отстает от скорости времени.

Поэтому перед нами еще стоит ряд важных задач.

В частности, с 2022 года будет введена система декларирования доходов и имущества государственных служащих. В связи с этим Агентство по противодействию коррупции совместно с соответствующими ведомствами разработало законопроект, регулирующий эту отрасль.

Планируется принять долгосрочную и среднесрочную Национальную стратегию по противодействию коррупции, которая отразит все наши цели в борьбе с коррупцией, и ее первоначальный проект прошёл обсуждения с участием экспертов, научных и академических кругов и неправительственных некоммерческих организаций.

Ведется работа по запуску открытого электронного реестра лиц, признанных виновными в коррупционных преступлениях. Этот институт также даст возможность вовлечь широкую общественность в процессы предупреждения коррупции.

Кроме того, внедряется система оценки распространенности коррупции в государственных органах, в том числе в регионах. Важным аспектом этой системы является то, что будут проводиться опросы среди населения, среди предпринимательских субъектов, включая предприятия с иностранными инвестициями в Узбекистане, местных и международных экспертов, и на основе анализа результатов опросов определяется уровень распространенности коррупции в государственных органах и регионах.

Продолжается реализация мер по приведению антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами и внедрение некоторых положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в наше национальное законодательство, а также выполнение мер в рамках Стамбульского

плана действий для Восточной Европы и Центральной Азии Анतिकоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития.

Естественно, каждая реформа, изменение, которое проводится в нашей стране, осуществляется на основе отбора через призму пользы для нашего народа. Это чрезвычайно важно в процессах противодействия коррупции. Ведь борьба с коррупцией и ее искоренение стали общей целью народа Узбекистана и государственных структур.

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

УЗБЕКИСТАН СЧИТАЕТ КОРРУПЦИЮ ОДНОЙ ИЗ СЕРЬЕЗНЫХ УГРОЗ РАЗВИТИЮ

Русланбек Куролтайевич ДАВЛЕТОВ*



* Министр юстиции
Республики Узбекистан

Отправлено: 31 октября 2021 г.

Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.

Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 Р. Давлетов, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Давлетов, Р. 2021. Узбекистан считает коррупцию одной из серьезных угроз развитию. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 12–15.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp12-15>



Узбекистан начал новый этап своего развития под руководством Шавката Мирзиёева, проведя решительные реформы, направленные на решение проблемы коррупции.

Генеральная прокуратура Узбекистана за последние четыре года уличила более 9 тысяч человек, совершивших различные коррупционные преступления. В результате активных расследований государству и гражданам было возвращено 2,9 триллиона сумов (272 миллиона долларов США), что составляет 90 процентов ущерба, нанесенного коррупционными преступлениями.

Этот факт свидетельствует об обоснованности решения Президента Мирзиёева принять Закон «О противодействии коррупции» который, стал одним из первых законов, подписанных им после инаугурации, в январе 2017 года. Он полностью соответствует Стратегии действий.

После этого, в Республике Узбекистан реализованы две периодические Государственные программы по противодействию коррупции на 2017–2018 и 2019–2020 годы.

Преобразования и реализуемые Узбекистаном меры в этом направлении не ограничились принятием вышеупомянутого закона. Следующая реформа была направлена на совершенствование институциональной базы борьбы с коррупцией. В связи с этим в 2020 году созданы Национальный совет Узбекистана по противодействию коррупции, а

также Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан.

Правительство планомерно пытается устранить факторы, порождающие коррупцию, внедряя отраслевой подход. Например, в прошлом году осуществлена новая правовая реформа для трансформации системы лицензирования и выдачи разрешений для ведения бизнеса.

В результате данной меры, начиная с января 2021 года отменены:

70 (26 %) из 266 видов лицензионной деятельности;

35 (25 %) из 140 видов разрешений.

Кроме того, все процедуры лицензионной деятельности оцифрованы на основе единой Системы электронного лицензирования.

В Узбекистане начата практика анализа коррупционных рисков при применении нормативно-правовых актов, а также выявления норм, ведущих к коррупции в нормативно-правовых актах и их проектах. Принятие мер по их устранению и разработки рекомендаций, по совершенствованию правовой базы реализуемых реформ. О первом результате этого решения, свидетельствует тот факт, что проведена правовая экспертиза 226 нормативно-правовых актов и в них выявлено 292 коррупционных фактора.

Недавно Правительство инициировало новый пакет комплексных реформ, включающих существенно важные меры по борьбе с коррупцией и обеспечению открытости государственных органов.

Презумпция прозрачности правительства

Первая реформа, проведенная в июне 2021 года, была посвящена обеспечению открытости государственных органов, а также эффективному осуществлению общественного контроля.

В Узбекистане введен принцип презумпции прозрачности правительства, что означает - открытость любой информации о деятельности государственных органов.

В рамках этой реформы, правительство утвердило перечень социально значимой информации, включающий 200 разных данных по 33 направлениям, которые будут регулярно публиковаться в виде открытых данных, всеми государственными органами и организациями. На данный момент, на этом портале уже размещено 12 556 наборов данных.

Реформы в этой сфере уже начали приносить свои результаты, что несомненно, положительно сказывается на позициях Узбекистана в международных рейтингах и индексах. В частности, в Open Data Inventory (ODIN). С 2018 по 2020 год Узбекистан поднялся на 125 позиций в этом рейтинге и в настоящее время занимает 44-е место из 186 стран.

Государственные органы и организации, в установленном порядке, будут ежегодно публиковать подробные отчеты о своей деятельности на официальных веб-сайтах и сообщать о месте и времени их обсуждения с участием гражданского общества.

Также государственные органы и организации начиная с 1 июля 2021 года начали размещать информацию о любых государственных закупках, расходах на командировки должностных лиц и для приема прибывающих из-за границы гостей, бенефициаров юридических лиц, которым, предоставлены налоговые и таможенные льготы и преференции, а также годовую смету расходов и их реализацию.

В настоящее время, на специальном информационном портале государственных закупок опубликована информация о 21 110 бюджетных закупках и 13 585 сделках корпоративных закупок. Открытая публикация этой информации, позволяет нам усилить общественный контроль над процессом и выявить некоторые незаконные действия государственных должностных лиц.

Еще одна очень важная реформа, закрепленная в этом документе, это Индекс открытости деятельности госу-

дарственных органов и организаций, который будет объявляться в конце каждого года с целью мониторинга и оценки открытости деятельности государственных органов и организаций.

Наконец, что не менее важно, заседания обеих палат парламента и судебные заседания с согласия сторон будут транслироваться в прямом эфире по телевидению.

Мы считаем, что общественный контроль за деятельностью государственных органов является одним из эффективных инструментов борьбы с коррупцией.

Новая антикоррупционная доктрина

Вторая амбициозная реформа, проведенная в начале этого месяца 2021 года, направлена на повышение эффективности антикоррупционной системы и раннее предупреждение коррупционных проявлений, широкое вовлечение общественности в этот процесс.

Превращая государственное управление в сферу, свободную от коррупции, на основе мнения общественности правительство практикует ведения открытого электронного реестра лиц, признанных виновными в совершении коррупционных преступлений.

Лицам, внесенным в этот реестр, будет запрещено следующее:

прием на государственную службу;

участие созданных ими хозяйствующих субъектов и (или) с их участием в государственных закупках и договоре государственно-частного партнерства в качестве участника (исполнителя), а также в тендерах и конкурсах, связанных с приватизацией государственного имущества;

осуществление деятельности на руководящих должностях в организациях с долей государства более 50 процентов и государственных образовательных учреждениях.

Также, правительство планирует ввести систему обязательного декларирования доходов и имущества государственных

служащих руководителей организаций с долей государства более 50 процентов, государственных предприятий и учреждений, их супругов и несовершеннолетних детей.

Также, планируется ужесточить наказание за коррупционные преступления до длительного срока лишения свободы, а также предусмотреть ограничения применения смягчающих норм при отбывании уголовного наказания в отношении лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

Кроме того, указом Президента принята Государственная программа по противодействию коррупции на 2021–2022 годы, которая включает 44 новые меры и является третьей периодической программой по реализации Закона «О противодействии коррупции».

Сегодня Республика Узбекистан мобилизует все свои усилия для обновления нашего общества и укрепления его демократических основ, а также для создания атмосферы нетерпимого отношения к коррупции, чтобы резко снизить факторы появления коррупции в государственном управлении. Мы понимаем, что предстоит еще много работы по реформированию этой сферы, и осознаем свои проблемы. Мы также знаем, как решить эти проблемы. В связи с этим, перед министерством поставлены конкретные цели, кроме того, есть четкое представление о том, куда мы должны идти, и наше министерство сделает все возможное для достижения поставленных целей.

Кроме того, мы искренне верим, что принятые законы положительно повлияют на жизнь нашего народа и покажут свои результаты в будущем. Это, в свою очередь, улучшит имидж нашей страны на международной арене как новой, демократической и прогрессивной.

Мы искренне верим, что все вышеупомянутые реформы будут также служить реализацией национальной ЦУР-16

— Содействие мирному и инклюзивному обществу в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

**НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДА И МЕРЫ,
НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ
КОРРУПЦИИ В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ****Козимджан Фазилович КАМИЛОВ ***

* Председатель
Верховного суда
Республики
Узбекистан

Отправлено: 31 октября 2021 г.

Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.

Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 К. Камиллов, лицензиат
Агентство по противодействию коррупции
Республики Узбекистан. Это произведение
доступно по [лицензии Creative Commons
«Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная.](#)

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Камиллов, К. 2021. Независимость суда и меры, направленные на предотвращение коррупции в судебной системе. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 16–21.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp16-21>



Особого внимания и признания, заслуживают масштабы осуществляемых в нашей стране мер по предупреждению и борьбе с коррупцией. Ведь преступления, связанные с получением и дачей взяток, чрезвычайно опасны тем, что подрывают экономическую основу каждого государства, приводят к множеству негативных последствий, в частности, к преступности и совершению новых преступлений.

Безусловно, особую бдительность в осуществляемых в нашей стране усилиях по борьбе с коррупцией и ее предупреждению должны проявлять суды. Именно они, вынося законные, обоснованные и справедливые приговоры в отношении преступлений, связанных с взяточничеством, доводят до широкой общественности насколько опасной является коррупция. Таким образом, формируется среди населения нетерпимое отношение к этому злу современности, которое может поразить все уровни и сферы государственного управления, экономики страны. Следовательно, каждый судья и работник данной системы должен честно и добросовестно выполнять свои обязанности, не допускать взяточничества и коррупции, считать своим профессиональным долгом, немедленно принимать необходимые меры в случае предложения взятки в обмен на совершение или невыполнение определенного действия.

Следует отметить, что в нашей стране создана не только организационная, но и правовая основа борьбы с взяточничеством в каждой сфере. В частности, ярким подтверждением сказанного является предупреждение и борьба с коррупцией среди судей и работников судебной системы. В данном направлении приняты Указы главы государства «О мерах по дальнейшему реформированию судебной системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» от 21 октября 2016 года, «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан» от 21 февраля 2017 года, «О формировании Высшего судейского совета Республики Узбекистан» от 10 апреля 2017 года, а также постановление Президента Республики Узбекистан «О материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности Высшего судейского совета Республики Узбекистан» от 4 мая 2017 года. Данные нормативно-правовые акты служат руководящими принципами в этом направлении.

В свою очередь, Распоряжение Президента нашей страны «О мерах по организации комплекса «Дворец правосудия» от 18 июля 2017 года, Указ «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов и повышению эффективности правосудия» от 24 июля 2020 года также играют важную роль в правовом регулировании данной сферы.

Примечательно, что каждый законодательный акт, касающийся деятельности судебной системы, создает основу для предупреждения и борьбы с коррупцией среди судей и работников судебной системы. В этой связи следует особо остановиться на практической значимости Указа главы нашего государства «О мерах по обеспечению подлинной независимости судей и повышению эффективности предупреждения коррупции в судебной

системе» от 7 декабря 2020 года.

Так, в соответствии с документом определены основные направления государственной политики по обеспечению независимости судей и предупреждению коррупции в судебной системе. В этой связи, созданы правовые механизмы, обеспечивающие эффективную защиту профессиональной деятельности судей по отпавлению правосудия от внешних воздействий, обеспечивается объективность и прозрачность в отборе, подготовке, назначении на должности судей, а также, оценке деятельности судей. Последовательно и планомерно внедряются в эти процессы современные информационные технологии. Наряду с этим, акцент сделан на формирование высокопрофессионального судейского корпуса, предупреждение и раннее выявление случаев коррупции среди судей и работников аппарата суда. А также, реализации комплекса мер по оценке любого выявленного в судебной системе коррупционного деяния как нетерпимого, повышению профессиональной квалификации, духовности и ответственности судей.

В соответствии с данным указом, с 1 февраля 2021 года в целях предупреждения коррупционных проявлений в судебной системе, обеспечения открытости и прозрачности деятельности Совета и судебной системы впервые налажено онлайн-освещение экзаменационных процессов по отбору кандидатов на должности судей посредством сети Интернет (веб-сайт). Разработана и внедрена электронная программа оценки профессиональной пригодности по психологическому портрету кандидатов и судей на должность судьи.

Кроме того, для выполнения важных задач, определенных указом, выполнена задача по разработке и внедрению в практику четких критериев, обеспечивающих открытую и прозрачную оценку эффективности деятельности судей

посредством электронного рейтинга, в связи с образованием судов общей юрисдикции Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Данное новшество направлено на формирование квалификационных коллегий этих судов.

Также, в соответствии с указом на базе судебной инспекции по обеспечению неприкосновенности судей создана судебная инспекция по обеспечению неприкосновенности судей и предупреждению коррупции. В целях стимулирования деятельности судей по отправлению правосудия учреждена премия «Ибратли судья», нагрудный знак «Фахрий суда» для судей, вышедших на пенсию за многолетний плодотворный труд в отправлении правосудия. Впервые в текущем году эти награды были вручены их обладателям.

Кроме того, при Совете создан клуб судей, функционирующий на общественной основе, наделенный полномочиями давать консультации, носящие рекомендательный характер, по правильному применению действующих норм материального и процессуального права, а также давать разъяснения по запросам судей о применении правил поведения в конкретных ситуациях.

Данным указом, также утвержден план мероприятий по дальнейшему усилению независимости судебной власти, обеспечению неприкосновенности судей и предупреждению коррупции в системе, в соответствии с которым главным исполнительным органом назначен Высший судейский совет. В соответствии с данным планом, разработана и утверждена программа, направленная на обеспечение неприкосновенности судей, установление жестких мер по предотвращению любого вмешательства в деятельность правосудия, устранение системных причин и условий совершения коррупционных правонарушений, а также повышение эффективности антикоррупционных мер в системе судебных органов на 2021 год.

Наряду с этим, организовано онлайн-обучение, направленное на повышение профессиональной квалификации, духовности и ответственности судей и работников судебной системы, формирование нетерпимого отношения ко всем проявлениям коррупции. Проводится аналитическое изучение, а также принятие мер по устранению любых обстоятельств, способствующих коррупции в системе.

Следует отметить, что в выявлении и устранении коррупционных факторов налажено широкое сотрудничество с правоохранительными органами и институтами гражданского общества, ведется бескомпромиссная борьба с этими преступлениями.

Наиболее актуальной задачей, есть и остается установление судами законных, обоснованных и справедливых наказаний в отношении лиц, совершивших преступления, связанные с фактами коррупции. Если в 2020 году за взяточничество было осуждено 1 132 человека, то за 9 месяцев 2021 года — 1 252. Несмотря на то, что эта информация свидетельствует о росте числа коррупционных преступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом, все же стоит проанализировать и другой аспект вопроса. В условиях карантина, введенного в 2020 году, реальная возможность получения взяток и взяточничества значительно снизилась.

Целенаправленная и планомерная политика, главы нашего государства по борьбе с этим злом современности дает свои результаты. Об этом свидетельствует активизация правоохранительных органов в данном направлении. Если раньше наблюдалась медлительность в своевременном выявлении преступлений, связанных с коррупцией, то теперь возможно наблюдать участие в этом процессе не только государственных органов, но и институтов гражданского общества.

В целях незамедлительного выявления коррупционных преступлений дальнейшего

усиления участия соотечественников в этом процессе для граждан создана возможность отправки текстовых, голосовых и видеообращений через Telegram-бот Верховного Суда Республики Узбекистан. Данная возможность была реализована в рамках совместного проекта Верховного Суда Республики Узбекистан, агентства США по международному развитию (USAID) и программы развития ООН в Узбекистане «Сотрудничество во имя верховенства закона в Узбекистане».

Telegram-бот специально разработан для создания дополнительных возможностей и удобств гражданам и субъектам предпринимательства при обращении в суды, своевременного рассмотрения судебных дел, недопущения различных злоупотреблений при рассмотрении судебных дел, устранения бюрократических барьеров, а также противодействия коррупционным проявлениям в судебных органах. В данном Telegram-боте, фиксируется каждое обращение. Ответственные сотрудники получают возможность ознакомиться со статистикой обращений, контролировать обращения, просматривать оставленные без ответа обращения.

На сегодняшний день, для пользователей Telegram-бота создан ряд дополнительных возможностей и сервисов, направленных на отслеживание апелляционных, кассационных и других жалоб, добавление функции калькулятора судебных расходов. Ознакомление с опубликованными судебными решениями и обеспечение открытости и прозрачности судебной системы, повышение эффективности деятельности судов. Найти его можно, введя имя @suduzbot в поле поиска мессенджера «Telegram» или перейти по ссылке <http://t.me/suduzbot>.

Говоря об изменениях и обновлениях, осуществляемых в судебной системе, важно отметить, что Указ Президента «О мерах по коренному совершенствованию системы финансирования деятельности судебных органов» от 13 января 2021 года

неоценим по своему значению и роли. Ведь данный документ служит важным фундаментом в коренном совершенствовании системы финансирования деятельности судебных органов и усилении социальной защиты судей. В соответствии с ним с 2021 года установлено финансирование заработной платы и доплат судей Конституционного суда, Высшего судейского совета, Верховного суда, нижестоящих судов, Высшей школы судей и работников их аппаратов, департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном суде и его территориальных подразделений в полном объеме за счет средств государственного бюджета Республики Узбекистан.

Кроме того, в целях повышения эффективности системы противодействия коррупции, создания благоприятной деловой среды, повышения положительного имиджа страны на международной арене, а также в соответствии с задачами, обозначенными в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы, Указом Президента Узбекистана «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» от 27 мая 2019 года утверждена государственная программа противодействия коррупции на 2019–2020 годы.

Указом Президента нашей страны «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» от 29 июня 2020 года Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции преобразован в Национальный Совет Республики Узбекистан по противодействию коррупции.

В этой связи следует остановиться на мероприятии, посвященном выполнению задач, определенных в протоколе № 5 заседания данного совета от 25 сентября 2021 года в хокимияте Бухарской области

прошло учредительное заседание Регионального совета по противодействию коррупции. Оно было посвящено актуальной проблеме — коррупции и ее предупреждению, являющейся серьезным препятствием для развития общества.

В заседании приняли участие члены территориального совета, хокимията области, депутаты, представители правоохранительных органов, экономики и агропромышленного комплекса, сферы образования, здравоохранения, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации.

Выступившие, на учредительном собрании подробно остановились на задачах, стоящих перед территориальным советом, а также обстоятельствах, способствующих возникновению преступлений и правонарушений, связанных с коррупцией и взяточничеством в нашей стране за прошедшие годы, в частности, за истекший период.

На совещании говорилось о важных задачах, возложенных на каждого члена территориального совета по противодействию коррупции. В частности, было уделено внимание таким аспектам, как изучение законности, прозрачности и справедливости проведения тендеров и аукционов, проводимых в сфере государственных закупок, строительства, ремонта дорог и других сферах. Уделялось внимание обеспечению прозрачности и здоровой конкуренции при подборе и расстановке молодых кадров, приеме на работу в государственные органы, предприятия и учреждения. Было подчеркнуто, что средства массовой информации также должны стать ведущей силой в этом процессе, быть нетерпимыми к случаям вымогательства, взяточничества, которые могут иметь место в той или иной сфере, и формировать общественное мнение среди населения по этому поводу. По итогам Учредительного собрания разработан ряд рекомендаций, на ответственных лиц возложены соответствующие задачи.

Указом Президента нашей страны «О мерах по созданию среды нетерпимого отношения к коррупции, кардинальному сокращению коррупционных факторов в государственном и общественном управлении, а также широкому вовлечению общественности в этот процесс» от 6 июля 2021 года утверждена Государственная программа противодействия коррупции на 2021–2022 годы. Данным указом в целях повышения эффективности системы противодействия коррупции и раннего предупреждения коррупционных проявлений, широкого вовлечения общественности в этот процесс и формирования атмосферы нетерпимости к коррупции в качестве приоритетной задачи руководителей и сотрудников государственных органов всех уровней определена нетерпимость к любым проявлениям коррупции и беспощадная борьба с ними.

Постановлением Президента нашей страны «О дополнительных мерах по эффективной организации деятельности по противодействию коррупции» от 6 июля 2021 года для эффективной организации реализации мер по противодействию коррупции установлен ряд процедур.

В целом, следует признать, что каждый законодательный акт по предупреждению и борьбе с коррупцией является важным документом в поиске правового решения конкретного вопроса.

В заключение, важно отметить, что коррупция в судебной системе, являющейся оплотом правосудия, недопустима. Государство и общество несут персональную ответственность за борьбу с преступностью, предотвращение и борьбу с коррупцией. В связи с этим проводится широкомасштабная работа по повышению эффективности борьбы с данным общественно опасным деянием.

Мы всегда должны подходить к предупреждению, борьбе с коррупцией, представляющей наибольшую угрозу для развития общества, как к актуальной

задаче. Особенно важно, чтобы судьи и сотрудники системы относились к этому бескомпромиссно. Одной из основных целей проводимых реформ в судебной правовой сфере является коренное совершенствование системы противодействия коррупции в сфере. Работа по обеспечению независимости судей, повышению их авторитета возлагает на каждого из нас большую ответственность в борьбе с этим злом. Словом, преданный своей профессии, патристичный судья никогда не совершит такое противоправное деяние, как коррупция.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

ОТКРЫТЫЙ ПУТЬ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ

Отабек Абдурашидович ХАСАНОВ *



* Первый заместитель директора Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан, доктор философии по политическим наукам

Отправлено: 31 октября 2021 г.

Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.

Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 О. Хасанов, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Хасанов, О. 2021. Открытый путь на государственную службу. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 22–25.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp22-25>



В рамках масштабных реформ, направленных на повышение эффективности государственной службы, в нашей стране принимаются меры по концептуальному обновлению государственного управления. Темпы реформ, а также поставленные цели развития регионов и секторов требуют кардинального пересмотра организации работы в каждом направлении государственной службы. Так как невозможно построить новый Узбекистан с устаревшими методами управления. Другими словами, сами по себе сегодняшние требования ставят задачу внедрения современного подхода во всех сферах.

Соображениям в этом направлении было уделено основное внимание в выступлении вновь избранного Президента Узбекистана Ш.М.Мирзиёева на торжественной церемонии вступления в должность на совместном заседании палат Олий Мажлиса 6 ноября 2021 года. В выступлении было отмечено, что в рамках «Стратегии развития Нового Узбекистана» деятельность будет организована на основе нового принципа: «человек – общество – государство». При этом, на текущем этапе нашего развития определены 7 приоритетных направлений. Хотя направления являются разными, основная идея осталась прежней: базовый принцип «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу» был дополнен таким образом:

«Руководители должны служить не только государству, а прежде всего человеку и его семье, обеспечению их законных интересов».

Когда государство эффективно служит народу? Когда должности на государственной службе заполняются квалифицированными, конкурентоспособными кадрами. Это, в свою очередь, требует укомплектования системы за счёт самоотверженных, лояльных, профессиональных кадров.

В этой связи, глава государства в своём выступлении обозначил следующее направление: «В то же время будут применены новые, современные подходы к процессу отбора и расстановки кадров. Кадры будут приниматься на государственную службу на конкурсной основе, для них будут определены критерии непрерывного повышения квалификации, оценки результативности и продвижения по службе». То есть, впредь на государственную службу кадры будут приниматься исключительно на основе открытого конкурса.

В целях, качественного исполнения стоящих перед нами таких ответственных задач, ведётся системная работа, которая способствует достаточному обеспечению государственных органов и организаций квалифицированными специалистами, соответствию квалификации кадров поставленным задачам и современным требованиям, повышению качества принимаемых решений.

В частности, в сферу внедряются эффективные механизмы обеспечения комплексного правового регулирования государственной службы, включая процесс отбора кандидатов путем открытого независимого отбора, а также критерии оценки эффективности и компетентности государственных служащих, требования для повышения их квалификации.

Основная цель проводимых в Узбекистане реформ примечательна тем, что она направлена на обеспечение приоритета интересов человека.

В частности, Конституция Республики Узбекистан является в этом отношении основным правовым фундаментом. Закрепление в статье 37 нашего Основного закона положения о том, что «Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом» является свидетельством того, что наш Основной закон это – «народный закон». В целях полного отражения этой нормы на практике вводятся ряд новых механизмов.

Вследствие отсутствия единого компетентного органа по вопросам государственной службы в Узбекистане, не было возможности проводить единую кадровую политику в государственном секторе, обеспечить эффективное управление персоналом и развитие человеческих ресурсов, а также формировать резерв квалифицированных кадров на основе здоровой конкуренции.

В условиях роста и обновления во всех сферах, растущая с каждым годом потребность в руководящих кадрах требует более серьезного подхода к этой сфере. Примечательно, что в последние годы для решения некоторых из этих проблем, были предприняты важные шаги по отбору молодых кадров и назначению их на руководящие должности.

Поскольку, это не является окончательным решением проблемы, в целях упорядочения и кардинального улучшения государственной службы в Республике Узбекистан был изучен международный опыт. И в соответствии с Указом Президента «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» и Постановлением Президента «О мерах по организации деятельности Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан», принятыми 3 октября 2019 года, было основано Агентство развития государст-

венной службы при Президенте Республики Узбекистан.

Согласно Указу, было установлено, что с 1 января 2020 года в некоторых органах государственного управления, организациях и регионах, а с 1 января 2021 года во всех государственных органах и организациях страны приём на государственную службу будет осуществляться на основе открытого независимого конкурса, а также будет применяться принцип меритократии, направленный на справедливую оценку кандидатов при приёме на государственную гражданскую службу и росте по службе, на отбор среди них наиболее достойных.

Одной из основных задач, при внедрении современной системы управления в сфере государственной службы по примеру развитых стран является отбор кадров на основе открытого независимого конкурса. При этом, наиболее талантливые, высококомпетентные сотрудники занимают вакантные места на основе принципа меритократии.

В целях снижения человеческого фактора при поступлении на государственную службу и создания равных возможностей для всех граждан. Агентство, изучив передовой опыт Великобритании, США, Южной Кореи, Объединённых Арабских Эмиратов и других развитых стран, разработало Единый открытый портал вакантных должностей государственных гражданских служащих — vacancy.argos.uz.

Создание данной платформы проложило путь меритократии. Принцип меритократии, что дословно переводится как «власть достойных», уже стал традицией в развитых странах. Согласно этому принципу управления, наиболее способные, усердные и талантливые кандидаты, независимо от их финансового положения и социального происхождения, занимают должности на государственной службе. Так как здесь, имеют решающее значение результаты, способности и интеллект, достигнутые на подъеме по карьерной лестнице.

Самое главное, что во внедряемой новой системе меры по ограничению вмешательства человека являются приоритетом. Другими словами, цифровые технологии внедрены на всех этапах процесса отбора: процесс подачи документов осуществляется через портал, процесс тестирования – на платформе test.argos.uz, также ведется онлайн трансляция процесса интервью.

Такой подход, позволяет привлекать на государственную службу наиболее подходящих и квалифицированных кадров, посредством открытых и справедливых процессов отбора, без бюрократических барьеров.

Этот портал, является единственной электронной системой по организации открытых независимых конкурсов для замещения вакантных должностей в государственных органах и организациях, работающей по принципу «единого окна» в сети Интернет.

Информация о вакантных должностях в государственных органах на портале, автоматически размещается на сайте с помощью межведомственного программно-аппаратного комплекса «Единая национальная система труда» и приём документов кандидатов осуществляется только в электронном виде.

Эта практика действует как электронная платформа, свободная от бумажной волокиты и избыточной переписки. Претенденту, желающему устроиться на работу, не придется бегать по организациям со своими документами. Также, не требуется получение лишних справок из различных ведомств. При этом, каждый кандидат имеет возможность проверить свои знания на открытой площадке и пройти этапы тестирования, психологической оценки и интервью.

Открытый независимый конкурс на вакантные должности состоит из нескольких этапов:

– изучение соответствия каждого кандидата квалификационным требованиям вакантной должности;

- проверка уровня знаний кандидата посредством тестирования;
- собеседование в форме ассесмента.

Важным аспектом этой системы, является то, что информация об этапах конкурса отправляется онлайн в личный кабинет каждого кандидата на портале, то есть по результатам каждого этапа кандидатам даётся обоснованный ответ.

По состоянию на 6 ноября 2021 года на Портале объявлен конкурс на замещение 16 961 вакантной должности в 60 министерствах и ведомствах, а также во всех хокимиятах республики, для участия в конкурсе на эти вакантные должности подали документы 258 241 кандидат (в среднем по 15-18 кандидатов на одну должность).

Анализ проведенных конкурсов, в разрезе министерств и ведомств показал, что наибольшее число конкурсов были организованы в системе Государственного налогового комитета (2 786), Министерства народного образования (2 342) и Министерства финансов (2 083); в общем количестве эта цифра в системе министерств и ведомств составляет 15 998, в системе хокимиятов – 963.

Анализ конкурсов в разрезе регионов показал, что наибольшее число открытых конкурсов было организовано в Самаркандской (1 516), Навоийской (1 460), Ташкентской (1 410) и Андижанской (1 410) областях.

Из 12 796 вакантных должностей, по которым завершился конкурс, 4 416 (35%) были заполнены квалифицированными кадрами, по 8 380 (65%) вакантным должностям был объявлен повторный конкурс.

В среднем, в день объявляется конкурс по 140 вакантным должностям, поступают документы от 1350 кандидатов, из которых 30-35 квалифицированных кандидатов заполняют вакантные должности на государственной службе.

Следует отметить, что из 4 416 победителей конкурса, принятых на государственную службу, 446 (10%) составляют женщины, 1425 (32%) – кадры

моложе 30 лет, а 677 (15%) – кадры, впервые принятые на государственную службу. Конечно, в Узбекистане процессы приёма на государственную гражданскую службу на основе открытого конкурса постепенно развиваются, и реформы в этой сфере продолжаются. В дальнейшем планируется внедрить эту систему во всех государственных организациях.

Данная платформа, в свою очередь, позволяет улучшить качественный состав государственных служащих в стране, своевременно отвечать потребностям государственных органов и организаций в квалифицированных кадрах, создать равные условия для всех граждан.

Трибуна СМИ

ПОЛУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОБОДЫ СЛОВА – ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**Асаджон Азатбекович ХОДЖАЕВ ***

* Директор Агентства информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан

Отправлено: 31 октября 2021 г.
Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.
Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 А. Ходжаев, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Ходжаев, А. 2021. Получение информации и обеспечение свободы слова – важнейшее условие развития страны. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 26–29.
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp26-29>



Сегодня в Узбекистане критерии открытости и прозрачности во всех сферах стали уникальной традицией. Цель этого явления также ясна – предотвращение и устранение различных коррупционных преступлений путем обеспечения открытости и прозрачности. Конечно, полностью устранить такие случаи, укоренившиеся на протяжении многих лет, за один день, год или короткий промежуток времени сложно. Но в стране, этот процесс твердо запущен. Прежде всего создана его правовая база, широко внедряемая на практике во всех сферах, и сегодня она работает.

При помощи сравнительного анализа, легче найти ответ на вопросы о том, какие законодательные акты были приняты, какой эффект показали намеченные мероприятия, какие результаты были достигнуты, а в целом, произошли ли какие-либо изменения.

Было бы уместно, проанализировать вышеуказанные результаты и сделать выводы на примере реформ, реализованных за последние годы в сфере обеспечения свободы слова, открытости и прозрачности деятельности СМИ и государственных органов, которые, также являются основным источником общественного контроля, укрепления престижа и статуса профессии журналиста.

Прежде всего, политика свободы слова и прессы, открытости была сформирована благодаря политической воле главы

государства. Шавкат Мирзиёев, избранный Президентом Республики Узбекистан в 2016 году, определил в качестве первоочередной задачи коренное реформирование и развитие информационной сферы как важное условие перехода страны на новый уровень развития.

За последние пять лет, в нашей Республике принято более 20 законов и нормативно-правовых актов, направленных на укрепление правовой базы и обеспечения доступа к информации для населения, свободы слова и эффективной деятельности средств массовой информации. А также налаживание открытого и прозрачного диалога между государством и обществом.

В этот период, важное значение для всестороннего развития сферы имело создание независимого Университета журналистики и массовых коммуникаций, обеспечивающий профессиональными кадрами. А также создание Агентства информации и массовых коммуникаций в качестве компетентного органа для разработки и реализации единой государственной политики в области информации. Налажена деятельность пресс-служб, для повышения прозрачности деятельности органов государственного и местного управления.

Количество источников информации за прошедший период также резко увеличилось. Например, не так давно, 6-7 лет назад, доступ к информации министерств и ведомств был большой проблемой для СМИ и журналистов. Но сегодня пресс-службы стали одним из основных источников информации. Если число источников информации государственных органов и организаций в 2019 году составляло 559, то по состоянию на сентябрь 2021 года их количество составило около 3000.

С 2020 года, в Агентстве информации и массовых коммуникаций создана система разработки ежеквартальных медиа-планов совместно с министерствами,

ведомствами и местными органами государственной власти.

Данные меры приносят свои результаты. На основе этих медиа-планов в Агентстве информации и массовых коммуникаций, Национальном пресс-центре Узбекистана, Республике Каракалпакстан и областях регулярно проводятся брифинги, пресс-конференции и медиа-туры при участии руководителей и пресс-секретарей государственных органов и организаций. Только за 9 месяцев 2021 года проведено 937 пресс-мероприятий.

Что это дает? Во-первых, обеспечивается открытость министерств, ведомств и местных государственных органов власти. Во-вторых, благодаря участию СМИ и журналистов налаживаются их связи с общественностью. В-третьих, в центре и на местах создается механизм реагирования на проблемы населения и поиска их решений. В-четвертых, что самое главное, происходит сближение министерств, ведомств и местных органов государственной власти с народом.

Это, в свою очередь, способствует открытости, гласности, прозрачности, а также налаживанию общественного контроля при помощи средств массовой информации и социальных сетей и формированию антикоррупционной среды.

Исходя из вышеперечисленных задач, Агентство информации и массовых коммуникаций запустило Call-центр по короткому номеру 1213. С помощью Call-центра создана возможность обращения физических и юридических лиц по вопросам лицензирования отдельных видов СМИ, частных изданий, полиграфических услуг; уведомления контрафактных канцелярских товарах или книгах и печатных изданиях; деятельности СМИ, пресс-служб, электронных и печатных изданий, телерадиокомпаний; обеспечения свободы доступа к информации, деятельности журналистов и блогеров, и многим другим вопросам, связанным с данной сферой.

Вместе с тем, в региональных управлениях Агентства была создана «Диалоговая площадка» для быстрого выявления фактов воспрепятствования деятельности средствами массовой информации, журналистов и блогеров. Обсуждения при участии соответствующих ведомств и организаций, поиска решений возникающих проблем. За прошедший период 2021 года через Call-центр и «Диалоговую площадку» были изучены и положительно решены около 70 обращений, связанных с профессиональной деятельностью СМИ.

В этой связи, хотелось бы обратить особое внимание на еще один вопрос. Исходя из опыта международных организаций и развитых стран, сама ситуация диктует необходимость принятия соответствующих мер по налаживанию практики разрешения спорных вопросов в информационной сфере, любых конфликтных ситуаций, возникающих между сторонами, в рамках действующего законодательства через судебные органы. Агентство постоянно выражает официальную позицию по этому поводу.

В результате проводимых в стране реформ по поддержке и развитию СМИ, информационное пространство в Узбекистане стремительно расширяется. В частности, за последние 5 лет количество зарегистрированных СМИ увеличилось на 29% (448) и составило 1962, из которых 677 – это Интернет-СМИ, которыми широко пользуется население. Более 1300 граждан, которые ведут активную деятельность в качестве блогеров в социальных сетях, сегодня также стали активными участниками информационного пространства.

Безусловно, развитие информационного пространства во многом зависит от того, насколько эффективно работают работники средств массовой информации, информационных служб, журналисты и блогеры, соблюдая действующее законодательство. Принимая это во внимание, Агентство также уделяет особое

внимание повышению их квалификации и юридических знаний.

В частности, в январе-феврале текущего года в сотрудничестве с Верховным Советом судей были проведены как в офлайн, так и в онлайн формате двухнедельные учебные занятия для представителей СМИ и блогеров, специализирующихся на правовой тематике. В марте-апреле совместно с Центром повышения квалификации юристов в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте были организованы учебные курсы повышения квалификации на тему: «Права и обязанности журналистов при получении, обработке и распространении информации». На этих курсах повысили свою квалификацию около 600 журналистов, блогеров и пресс-секретарей.

Кроме того, в марте 2021 года совместно с Академией государственного управления провели отдельный обучающий семинар с участием 220 сотрудников информационных служб Совета Министров Республики Каракалпакстан, областных хокимиятов и хокимията города Ташкента, районных и городских хокимиятов. Таких примеров можно привести еще много.

Агентством, определены дополнительные меры по дальнейшему последовательному и широкомасштабному продолжению работы в этом направлении. Основная цель – повышение профессиональной и правовой грамотности творческих работников, журналистов и блогеров, работающих в информационном пространстве. Ведь известно, что грамотный журналист и блогер, в совершенстве знающий закон и нормативно-правовые акты в этой сфере, не допускает ошибок и нарушений.

Хотелось бы, обратить ваше внимание на один из аспектов, упомянутых Президентом Шавкатом Мирзиёевым в его книге «Стратегия Нового Узбекистана»: свобода информации и печати, свобода слова граждан, открытость и прозрачность деятельности государственных

органов стали одним из качественных показателей Нового Узбекистана. Мы считаем этот путь одним из важнейших направлений государственной политики и решительно продолжим его.

Исходя из вышесказанного, считаю, что мы должны еще больше усилить работу по дальнейшему развитию деятельности средств массовой информации, повышению профессиональной квалификации журналистов и блогеров, укреплению диалога между государством и обществом, налаживанию общественного контроля.

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Ахтам Саломович ТУРСУНОВ *



* доктор юридических наук, Профессор кафедры Профилактики правонарушений, Академии Министерства внутренних дел. Республики Узбекистан.

Отправлено: 31 октября 2021 г.

Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.

Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 А. Турсунов, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Турсунов, А. 2021. Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 30–32.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp30-32>



Борьба с коррупцией - это комплексный процесс, в котором должны участвовать не только государственные органы, но и институты гражданского общества.

Если, посмотреть на опыт стран, добившихся высоких результатов в борьбе с коррупцией, мы увидим, что в этих странах институты гражданского общества, являются одними из ключевых участников в борьбе с коррупцией. В целом, эффективность борьбы с коррупцией не может быть достигнута без участия институтов гражданского общества.

Здесь возникает вопрос, как институты гражданского общества могут играть важную роль в борьбе с коррупцией, если у них нет тех специальных полномочий и административных ресурсов, которые имеются в распоряжении государственных органов?

Роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции в первую очередь отражается в процессе выявления коррупционных рисков. Дело в том, что коррупционные риски не считаются правонарушениями, и государство не определило ответственность за их допущение. Однако риски коррупции всегда негативно воспринимаются обществом, в том числе институтами гражданского общества, и они, в свою очередь, реагируют на них соответственно.

Анализ показывает, что широкая общественность также играет важную роль в разоблачении коррупции. В этом

отношении, есть много примеров, когда широкая общественность выявляла коррупционные факты, не обнаруженные государственными органами. В то время, как были органы, наделенные особыми полномочиями по выявлению фактов коррупции. Причина этого, в том, что общественность и СМИ, нельзя обмануть и ввести в заблуждение. Независимо от того, насколько это происходит тайно, и коррупционеры стараются такие факты утаить. Общественность и СМИ все равно узнают о фактах коррупции.

Прозрачность и подотчетность - одни из важных инструментов борьбы с коррупцией. Потому что, коррупционные действия, всегда происходят тайно. Так как, это не только незаконное действие, но и ситуация, решительно осуждаемая обществом как негативная.

Поэтому, «самый большой враг» коррупции — это прозрачность. Обеспечивая открытость, гласность и прозрачность в деятельности государственных органов и организаций, а также подотчетность должностных лиц общественности, создаются необходимые условия для эффективного и действенного общественного контроля в сфере государственного управления.

Законы Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» (5 мая 2014 г.) и «Об общественном контроле» (12 апреля 2018 г.) устанавливают открытость деятельности государственных органов и механизмы общественного контроля над ними.

Институты гражданского общества также играют важную роль в формировании нетерпимого отношения к любым формам проявления коррупции. Коррупция, не должна быть принята обществом как нормальная социальная норма, так как, данный социальный институт, приведет к нежелательным последствиям. Решительная реакция общественности на любую форму проявления коррупции, чрезвычайно, важна в борьбе с этим бедствием.

Одним словом, институты гражданского общества должны, представлять собой комплексный механизм для формирования, развития и реализации возможностей и потенциала общества в борьбе с коррупцией.

Отношение широкой общественности к коррупции вызывает широкое и действенное общественное давление.

Хотя общественное давление, не считается правовым рычагом, оно позволяет реализовывать гражданские инициативы в борьбе с коррупцией, эффективно влияя на государственные органы и действия должностных лиц.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 4 июля 2018 г. № ПП-3837 «О мерах по организации деятельности общественных советов при государственных органах» устанавлены правовые основы деятельности общественных советов - постоянно действующих совещательных органов, ведущих свою работу на общественных началах при государственных органах. Вместе с тем, для обеспечения эффективности деятельности общественных советов разработана и внедрена методика рейтинговой оценки эффективности деятельности общественных советов при органах государственной власти и управления.

Статья 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г.) устанавливает правовые рамки для участия общественности в борьбе с коррупцией. Согласно которой, в целях предотвращения коррупции и борьбы с ней каждое государство-участник должно принимать соответствующие меры для содействия активному участию групп и отдельных лиц за пределами государственного сектора, действующих на базе таких организаций как гражданское общество, неправительственные организации и сообщества, чтобы дать обществу более глубокое понимание существования коррупции, ее причин, опасных свойств и угроз.

За последние пять лет Узбекистан также осуществляет важные реформы в борьбе с коррупцией. Прежде всего, была создана и развита правовая и институциональная основа для борьбы с коррупцией. Также, постоянно, внедряются международные правовые стандарты, борьбы с коррупционной деятельностью. Кроме того, особое внимание было уделено обеспечению участию общественности и СМИ в борьбе с коррупцией. В частности, статья 14 Закона «О противодействии коррупции» (3 января 2017 г.) создала правовые рамки для участия органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан в борьбе с коррупцией.

Указом Президента Республики Узбекистан № ПФ-6257 от 6 июля 2021 года «О мерах по созданию среды нетерпимого отношения к коррупции, кардинальному сокращению коррупционных факторов в государственном и общественном управлении, а также широкому вовлечению общественности в этот процесс» определены важные вопросы, связанные с повышением эффективности системы противодействия коррупции и раннего предупреждения коррупции, широким вовлечением общественности в этот процесс и формированием атмосферы нетерпимости к коррупции.

Для эффективного участия институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией необходимо следующее:

во-первых, само общество должно осознать необходимость активного участия общественности в борьбе с коррупцией;

во-вторых, государство должно поощрять участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией;

в-третьих, необходимо повышать роль средств массовой информации в борьбе с коррупцией и постоянно поддерживать их деятельность. В этом отношении особенно важны независимые специальные СМИ, хотя бы программы, освещающие вопросы борьбы с коррупцией;

в-четвертых, важно создавать и расширять деятельность специальных негосударственных некоммерческих организаций по борьбе с коррупцией, гарантировать их независимость и неприкосновенность;

В-пятых, необходимо развивать сотрудничество между государством и институтами гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Таким образом, роль институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией имеет незаменимый потенциал, укрепляя иммунитет общества в борьбе с коррупцией и объединяя возможности широкой общественности.

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Бобур Мансурович БЕКМУРОДОВ*



Председатель общенационального движения «Юксалиш».

Отправлено: 31 октября 2021 г.

Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.

Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 Б. Бекмуродов, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Бекмуродов, Б. 2021. Роль общественности в борьбе с коррупцией. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 33–36.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp33-36>



Сегодня, в Республике Узбекистан, предупреждение коррупционных действий и борьба с ними, стала приоритетом государственной политики.

Налажена деятельность Национального совета по противодействию коррупции и Агентства по противодействию коррупции.

Приняты важные законы; «О борьбе с коррупцией» и «О государственных закупках». Эти законы, являются совершенно новыми для Нового Узбекистана.

Поэтапно внедряется система комплаенс-контроля в каждом министерстве и ведомстве, а также в органах хозяйственного управления для противодействия коррупции.

Запущены специальные информационные интернет-порталы, которые служат для обеспечения прозрачности бюджетных расходов, такие как openbudget.uz; d.xarid.uz; e-xarid.uz; cooperation.uz.

Создана система приема служащих, на государственную службу на основе открытого конкурса.

В рейтинге открытых данных, опубликованном международной некоммерческой организацией Open Data Watch в декабре 2020 года, Узбекистан занял 44-место из 187 стран мира с 63 баллами и 1-е место в Центральной Азии.

Таким образом, были предприняты серьезные юридические и институциональные шаги по предотвращению коррупции и борьбе с ней. Однако, предстоит еще

серьезная юридическая и правовая работа. В следствии того, что случаи коррупции до сих пор имеются на всех уровнях исполнительной и законодательной власти.

С развитием социальных сетей, обычный гражданин может сделать вывод, - итак, борьба с коррупцией - это только работа государственных органов или задача обычных граждан тоже? Ведь, активные граждане и негосударственные некоммерческие организации (ННО) также вовлечены в решение проблем в других сферах, особенно касательно социальных вопросов. Это означает, что ННО могут быть вовлечены в активную борьбу с коррупцией. Но на сегодняшний день, этот процесс в Республике Узбекистан, все еще находится в развитии и подлежит анализу, учитывая национальные особенности страны. В случае, если анализировать, международный опыт, в некоторых странах, граждане очень активно осуществляют гражданский контроль над государственными органами. Государственные органы, в некоторых случаях, оказывают поддержку независимым ННО в осуществлении общественного контроля.

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», «Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане могут:

участвовать в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

участвовать в повышении правового сознания и правовой культуры населения, формировании в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

осуществлять общественный контроль за исполнением законодательства о противодействии коррупции;

вносить предложения по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции;

взаимодействовать с государственными органами и иными организациями в области противодействия коррупции».

Кроме того, «негосударственные некоммерческие организации в целях реализации мероприятий, предусмотренных в настоящей статье, участвуют в деятельности Национального совета и территориальных советов, а также рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах в порядке, установленном законодательством».

Сегодня, институты гражданского общества, в частности, неправительственные некоммерческие организации становятся важным фактором защиты демократических ценностей. А также, их прав, свобод и законных интересов гражданина в Узбекистане. Это создает условия для реализации гражданами своего потенциала, повышения их социальной, социально-экономической активности и правовой культуры, помогает им поддерживать баланс интересов в обществе.

Например, недавно был зарегистрирован Аналитический центр открытости и прозрачности в Узбекистане, независимая ННО, изучающая коррупцию и прозрачность. Основная цель Центра - способствовать формированию нетерпимого отношения к коррупции в обществе и совершенствование механизмов открытости, прозрачности и подотчетности в государственном управлении. Данная общественная организация, только начала свою деятельность, это служит положительной тенденцией в поддержании основ гражданского общества. Возможно, существует необходимость в увеличении количества ННО в этой сфере и их поддержки.

Результаты, глобального экспертного опроса, проведенного общенациональным движением «Юксалиш» по оценке проводимых в Узбекистане реформ с участием 100 иностранных и местных экспертов показывают, что самым большим препятствием для развития Узбекистана является коррупция. Практически все, опрошенные эксперты подчеркнули необходимость дальнейшего

усиления системы противодействия коррупции на всех уровнях.

Национальным движением «Юксалиш», были реализованы несколько проектов в различных сферах, по поддержке системы противодействия коррупции. Например, - это направление углубленного секторального изучения коррупционных рисков.

В этом направлении, Общенациональное движение «Юксалиш», Агентство по противодействию коррупции и международная неправительственная организация «Региональный диалог». В рамках совместной деятельности, запустили проект «Антикоррупционных лабораторий».

Цель проекта - проводить углубленный анализ сфер повышенного риска коррупции с привлечением широкой общественности. Необходимо разработать рекомендации по внесению изменений в законодательство и процедуры для устранения коррупции в этих сферах. Для этого в качестве лабораторного объекта определяется конкретная тема, а именно выбранной сферы, в которой, изучаются все звенья коррупционной цепочки, определяются первопричины и сама сущность коррупции.

Первой темой «Антикоррупционных лабораторий» был избран процесс приема детей в первый класс школьного образования. В рамках проекта были проведены опросы в 114 общеобразовательных школах в 14 регионах Республики Узбекистан с участием директоров школ, учителей первоклассников и родителей учеников. Первые результаты информативны и содержательны.

Собранные данные в настоящее время обобщаются и анализируются. По результатам анализа, будет разработан подробный отчет и рекомендации по коррупционным рискам. Они, будут представлены в Агентство по противодействию коррупции, Национальный совет и парламент. По мнению авторов, в случае широкого охвата деятельности таких лабораторий. Это

позволит покрыть большое количество отраслей промышленности и органов власти. Широкое вовлечение гражданского общества и экспертов поможет достичь результатов в устранении фактов коррупции на всех уровнях.

Второе направление - повышение организационного потенциала институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Целью проекта является повышение потенциала местных сообществ и институтов гражданского общества в выявлении и устранении коррупционных рисков в деятельности органов государственной власти и управления.

На сегодняшний день, движение провело специальные тренинги и предоставило гранты на развитие навыков общественного мониторинга около 30 общественным советам при министерствах и ведомствах, органах местной власти. Наилучшие практики и проекты, в этой области выносятся на местный уровень. В результате можно наблюдать, что члены общественных советов - активные граждане и представители неправительственного сектора - эффективно мониторят деятельность государственных органов и органов местной власти. При их содействии проводятся общественные слушания, представляются справки по выявленным недостаткам или мониторинговые отчеты в местные советы и правоохранительные органы. Растет количество такого рода наблюдений. На данный момент у авторов есть мнение, что деятельность общественных советов в Хорезмской, Кашкадарьинской и Ферганской областях, может быть изучена в качестве примера.

Существует, еще один, важный проект национального движения «Юксалиш» в этом направлении - Медиа-школы, направленные на повышение потенциала местных журналистов и блогеров. Эти медиа-школы проводят тренинги,

направленные на повышение их компетентности при проведении журналистских расследований, исследования фактов и их доказательств. На сегодняшний день более 150 местных журналистов и блогеров прошли обучение и повышение квалификации посредством медиа-школ.

Кроме того, проводятся семинары и тренинги для представителей негосударственного сектора. А именно, по общественному мониторингу деятельности государственных органов в школах для неправительственных некоммерческих организаций, организованных Движением, где их обучают необходимым навыкам, дают юридические и методические советы. К настоящему времени в школах ННО приняли участие более 100 негосударственных организаций.

Искоренение зла коррупции, требует координации правительственных и неправительственных организаций, а также общественных усилий в целом. То есть, работа в этом направлении будет эффективной только в том случае, если борьба с коррупцией станет общенациональным движением.

По мнению авторов, для дальнейшего вовлечения институтов гражданского общества в борьбу с коррупцией необходимо обратить внимание на следующее:

- создание сетей гражданского общества для борьбы с коррупцией, предоставление государством им материально-финансовых, политико-юридических и других необходимых ресурсов;

- субсидии и гранты от международных доноров и государства должны иметь компонент общественного контроля, предусматривающий участие институтов гражданского общества;

- считаем целесообразным поддерживать деятельность негосударственных некоммерческих организаций, основным направлением деятельности которых является системная борьба с коррупцией, и увеличивать количество таких ННО;

- целесообразно провести отраслевые исследования в области противодействия коррупции, принимать решения на основе глубокого анализа. В этой связи деятельность «Антикоррупционных лабораторий» может служить положительной основой;

- больше внимания следует уделять наращиванию потенциала и полномочий институтов гражданского общества и граждан для борьбы с коррупцией на местном уровне;

- укрепление сотрудничества между государственными и негосударственными институтами через учреждение грантов и социальных заказов для местных ННО со стороны местных органов власти (согласно международному опыту, это важный фактор в предупреждении коррупции).

Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на совместном заседании палат Олий Мажлиса, посвященном церемонии вступления в должность: «Но все мы хорошо понимаем, что с бедствием коррупции невозможно бороться только государственно-правовыми мерами. Для этого принципиально важно в нашем обществе, прежде всего в сознании молодежи, сформировать бескомпромиссное отношение к этой напасти, объединить для этого все здоровые силы».

ГОСТЬ

«Реформы должны проводиться в комплексе. И прежде всего охватывать, как вопросы предотвращения коррупции, так возможности и способы борьбы с ней» - Владимир КОЗИН*

* Международный эксперт и региональный советник по противодействию коррупции Управления ООН по наркотикам и преступности.

Copyright © 2021 В. Козин, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Козин, В. 2021. Реформы должны проводиться в комплексе. И прежде всего охватывать, как вопросы предотвращения коррупции, так возможности и способы борьбы с ней. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 37–41.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp37-41>



В настоящее время, в Узбекистане происходит ряд изменений и нововведений в борьбе с коррупционными действиями. Эти изменения носят концептуальный и институциональный характер, особенно за последние два года.

Естественно, что многие международные организации и эксперты интересуются оценкой этих реформ. Возможной, степенью соответствия изменений международным стандартам и различным международным тенденциям в борьбе с коррупцией.

Поэтому у издания есть «гостевая» страница, и на этот раз ее гость - международный эксперт и региональный советник по противодействию коррупции Управления ООН по наркотикам и преступности – Владимир Козин.

Владимир Козин - выпускник юридической школы Джорджа Вашингтона. В его послужном списке, - работа в Московском Государственном Институте Международных Отношений (МГИМО), также работа в ООН и Всемирной Торговой Организации (ВТО).

Ваше мнение об общих тенденциях в сфере противодействия коррупции, наблюдаемых в мировом сообществе за последние годы.

Актуальность борьбы с коррупцией будет сохраняться всегда, даже в случае, если ее уровень удастся свести к минимуму. Ведь любое ослабление усилий по противодействию коррупции лишь приведет к ее усилению. Мы наблюдаем, что в последнее время международное

сообщество активизировало свои действия в этом направлении. Недавнее проведение Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, и создание Глобальной оперативной сети антикоррупционных органов с правоохранительными полномочиями (Сеть GlobE) это только подтверждают.

Борьба с коррупцией - актуальная проблема, стоящая перед мировым сообществом. В свою очередь, борьба с ним всегда стоит в повестке дня как развитых, так и развивающихся стран.

Скажите на примере развивающихся стран, какие антикоррупционные реформы привлекли ваше внимание и на каких аспектах вы можете сосредоточиться?

В контексте развивающихся стран очень важно, чтобы реформы учитывали весь пласт проблем, связанных с коррупцией. Реформы должны проводиться в комплексе и охватывать как вопросы предотвращения коррупции, так и борьбы с ней. В этой связи очень важно наличие политической воли и квалифицированных кадров, а также внедрение понятия неприятия коррупции, как важной социальной ценности.

С практической точки зрения, наибольшего успеха в борьбе с коррупцией, как правило, добиваются страны, сумевшие наладить эффективное взаимодействие с гражданским обществом и бизнесом и вовлечь их активистов не только в процессы поиска и раскрытия информации о коррупции, но и в деятельность по анализу открытых данных, а также совершенствования законодательной базы и, в особенности, механизмов регулирования экономической деятельности.

Эффективно налаженный открытый диалог с заинтересованными сторонами из гражданского и бизнес-сообществ на этапе разработки и принятия регуляторных решений в сфере экономики позво-

ляет более четко определить как выгоды нововведений, так и издержки, в том числе, связанные с коррупцией.

В случае, если результатом подобного диалога становятся более качественные и прозрачные решения, при исполнении которых Правительство обеспечивает максимально возможную прозрачность, доверие граждан и бизнеса к государству только возрастает. Кроме этого, возрастает их готовность к сокращению теневой экономической деятельности, что положительно сказывается на налоговых поступлениях.

Как отмечалось выше, борьба с коррупцией - это глобальный процесс, и международное сотрудничество приобретает все большее значение. В этой связи, какова роль развивающихся стран в борьбе с коррупцией, какова актуальность внедрения международных стандартов в этом отношении?

Международные стандарты в этой области уже изложены в Конвенции ООН против коррупции, которая на данный момент уже охватывает почти все страны мира. Развивающиеся страны должны более активно использовать эту Конвенцию как правовую базу в международном сотрудничестве. К сожалению, в данном отношении предстоит еще много работы.

Важно подчеркнуть, что на сегодняшний день уже имеется огромный опыт по внедрению наилучших практик надлежащего управления, а также сформирована необходимая база международных стандартов в этой сфере.

Развивающиеся страны, которые надлежащим образом начинают применять наилучшие практики надлежащего управления получают возможность ускорения собственного экономического и социального развития только за счет того, что ресурсы, которые прежде поглощались коррупцией, начинают направляться на действительно важные для их развития направления, а их использование осуществляется ответственно, рационально и прозрачно.

В этом контексте можно только приветствовать усилия Республики Узбекистан по внедрению международных стандартов надлежащего управления, механизмов конкурсного найма государственных служащих, декларированию их доходов, снижению рисков конфликта интересов при исполнении служебных обязанностей и других мер.

Борьба с коррупцией — это процесс, состоящий из элементов, направленных на повышение правосознания и правовой культуры, принятие превентивных мер и обеспечение неизбежности наказания. Если принять антикоррупционный процесс в целом за 100%, в каком порядке вы бы определили расположение (в процентах) элементов противодействия коррупции.

Очень сложно расставлять точные акценты в данном вопросе. Каждый из этих элементов критически важен для предотвращения коррупции и значение их процентного соотношения может меняться в зависимости от конкретного периода антикоррупционных реформ. Гораздо важнее сосредоточить усилия антикоррупционной политики на сопряженном развитии каждого из этих направлений.

В последние годы в Республике Узбекистан также был проведен ряд реформ в области борьбы с коррупцией. На этом этапе, можете ли вы перечислить те реформы, которые вы считаете наиболее концептуальными среди них?

Действительно, мы наблюдаем значительные изменения в данной области в Узбекистане. Прежде всего, стоит отметить наличие политической воли и большую работу во всех вышеупомянутых сферах, если данные тенденции продолжатся, они обязательно приведут к положительному результату. Как я уже отмечал выше, меры принятые по повышению прозрачности и подотчет-

ности органов государственного управления, а также государственных служащих перед обществом, играют важную роль, поскольку создают платформу, в которой каждое принимаемое решение сопровождается открытым аналитическим процессом и диалогом с обществом и бизнесом, а на этапе исполнения решений – отчетностью о проделанной работе. Это позволяет активистам гражданского общества проводить независимый мониторинг эффективности деятельности государственных органов, обращая внимание надзорных и правоохранительных органов на наиболее подозрительные и рискованные операции.

Не менее важными являются усилия по совершенствованию механизмов нормотворчества и законотворчества за счет усиления механизмов антикоррупционной экспертизы актов законодательства и их проектов. Мы можем с удовлетворением отметить, что рекомендации УНП ООН в этой сфере нашли отражение в последних решениях Президента Республики Узбекистан.

Отдельного внимания заслуживают усилия республики по формированию правовой базы, позволяющей предотвращать конфликт интересов при исполнении государственных служащими своих полномочий. Необходимо отслеживать и анализировать ее результаты. С учетом правоприменительной практики и фактического воздействия появится возможность закрепления нововведений на уровне законодательных актов.

Многие новеллы, которые принимаются в Узбекистане, требуют продолжения дискуссий с точки зрения исполнимости и их потенциала оказать реальное воздействие. В этой связи, очень важно продолжать мониторинг правоприменительной практики и на его основе формировать более устойчивое законодательство, обеспечивающее криминализацию коррупционных преступлений в соответствии с положениями Конвенции ООН против коррупции.

Вам не безразличен современный Узбекистан и его реформы. Как видите, в 2020 году в стране было создано Агентство по противодействию коррупции для координации антикоррупционной политики и проведения государственной политики. Основное направление деятельности Агентства - предупреждение коррупции, то есть усиление превентивных механизмов. В каких странах эти типы агентств работают эффективно, и, учитывая текущую ситуацию в Узбекистане, насколько эффективен этот путь?

Создание Агентства - важный шаг в процессе построения эффективной институциональной системы по предотвращению коррупции и борьбе с ней. Действительно, существуют разные модели. В некоторых странах действуют похожие ведомства, в других антикоррупционные органы совмещают функции по предупреждению коррупции и правоохранительной деятельности. Стоит также отметить, что есть страны, в которых отсутствуют специальные органы по предупреждению коррупции, а соответствующие задачи решаются другими способами. Придание Агентству координационных функций и обширных полномочий в сфере предотвращения коррупции представляется логичным шагом в рамках идущих реформ.

Со следующего года в Узбекистане будет введена система декларирования доходов государственных служащих.

Насколько, на Ваш взгляд, декларирование будет эффективно? Хотелось бы узнать Ваше мнение, в рамках внедрения, этой системы в предотвращении коррупции на примере некоторых развивающихся стран. Что следует учитывать для эффективного внедрения такой системы.

Система декларирования доходов госслужащих это - необходимая предпосылка обеспечения прозрачности в госуправлении, избежания конфликта интересов, а также успешного применения

законодательства по борьбе с коррупцией.

Развивающиеся страны, которые вводят системы декларирования доходов, безусловно, добиваются больших успехов в борьбе с коррупцией. Для успеха функционирования данной системы необходимо наличие достаточной законодательной базы, а также институциональной системы и ресурсов.

Насколько полноценно, по вашему мнению, оценка некоторых международных рейтинговых агентств, состояния коррупции в нашей стране могут выявить уровень коррупции, на примере Узбекистана?

В Узбекистане наблюдается устойчивый рост антикоррупционных рейтингов и индексов, тем не менее, не можем сказать о достаточности положительных результатов в рейтингах. Что, по Вашему мнению требуется предпринять, чтобы исправить данную ситуацию?

Мы исходим из принципов, содержащихся в базовых документах Механизма обзора имплементации Конвенции ООН против коррупции, которые исключают применение ранжирования и рейтингов в данной области.

Коррупция существует в той или иной форме практически во всех странах мира. В то же время, страны разительно отличаются друг от друга по экономическому и социальному развитию, историческому пути, культуре, религии и т.д. Поэтому введение ранжирования и рейтингов/индексов в области борьбы с коррупцией, вряд ли может быть объективным и выражать сложные реалии во всей полноте.

Необходимо подчеркнуть, что борьба с коррупцией - это не соревнование, а рутинная работа, которая требует непрерывных, последовательных и всеобъемлющих усилий, как государственных институтов, так и гражданского и делового сообществ.

Какие сферы должны быть охвачены, по Вашему мнению, в будущем в борьбе с коррупцией?

Такие области могут включать повышение уровня антикоррупционного образования и неприятия коррупции путем повышения правосознания и правовой культуры в том числе через работу с молодежью. Огромным потенциалом обладает вовлечение наиболее ярких и популярных деятелей массовой культуры, которые через свои произведения могут «достучаться до сердец» молодежи и способствовать формированию внутренних принципов и стереотипов поведения, отрицающих беспринципность и жажду обогащения любой ценой, поощряющих честность, открытость и здоровый соревновательный дух.

ДАЙДЖЕСТ

ПРИНЯТ ЗАКОН «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН».



Регламентируются следующее:

- лица, сообщающие информацию о коррупционных правонарушениях, и их близкие родственники находятся под защитой государства;
- данные о лицах, сообщающих о коррупционных правонарушениях, составляют служебную тайну;
- посягательство на права и

законные интересы лиц, сообщающих информацию о коррупционных правонарушениях, и их близких родственников по причине сообщения о коррупционных правонарушениях, а также нарушение работодателем их права на труд недопустимы;

- установлен порядок разработки Национального отчета по противодействию коррупции;

- определение полномочий Агентства по противодействию коррупции в сфере предупреждения правонарушений.

- сотрудникам Агентства в пределах своей компетенции будет предоставлено право беспрепятственного посещения учреждения по исполнению наказания, ознакомление с необходимыми документами с целью изучения и анализа причин и условий совершения коррупционных правонарушений.

Пресс-служба

Агентства по противодействию коррупции

ПРИНЯТО ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА «О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ».

Постановлением определено следующее:

– утверждена «дорожная карта» по устранению коррупциогенных факторов, выявленных в результате проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов в сферах строительства, здравоохранения, высшего образования и государственных закупок;

– действующие нормативно-правовые акты будут постепенно подвергаться полной антикоррупционной экспертизе;

– общественность, научные организации и независимые эксперты будут широко вовлечены к проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.



Пресс-служба

Агентства по противодействию коррупции

ПРИНЯТ ПРИКАЗ ДИРЕКТОРА АГЕНТСТВА «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ СТРУКТУР АНТИКОРРУПЦИОННОГО КОНТРОЛЯ».



Регламентируется, что структуры внутреннего контроля в своей деятельности напрямую подчиняются первому руководителю организации (наблюдательному совету).

Руководители структуры внутреннего контроля нанимаются соответствующей организацией на основе открытого конкурса, проводимого совместно с Агентством.

Основные задачи контрольных структур:

- улучшение антикоррупционной деятельности организации;
- профилактика и борьба с коррупцией в организации;
- обеспечение и контроль эффективного функционирования антикоррупционной системы в организации;
- сотрудничество с другими государственными органами и организациями, вовлеченными в борьбу с коррупцией и участвующими в ней.

Пресс-служба

Агентства по противодействию коррупции

РЕГЛАМЕНТИРОВАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОВЕТОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАРАКАЛПАКСТАН, ОБЛАСТЕЙ И ГОРОДА ТАШКЕНТА.

С 22 сентября по 15 октября текущего года в 14 регионах прошли учредительные собрания Региональных советов по противодействию коррупции.

На учредительных собраниях присутствовали руководство Агентства, члены Национального совета и представители СМИ.

На встречах руководство Агентства рассказало о приоритетах антикоррупционной политики в стране, анализе коррупции в регионах, основных задачах членов Регионального совета.

Члены Национального совета обратили внимание на вопросы государственных закупок, расходования бюджета, реализации проекта «Сфера без коррупции», сотрудничества с СМИ, а также с представителями институтов гражданского общества.



Пресс-служба

Агентства по противодействию коррупции

СОСТОЯЛСЯ БИЗНЕС-ФОРУМ «ДОБРОПОРЯДОЧНОСТЬ В БИЗНЕС-СООБЩЕСТВЕ УЗБЕКИСТАНА»

30 ноября 2021 г. прошел бизнес-форум «Добропорядочность в бизнес сообществе Узбекистана», в котором приняли участие более 100 представителей предпринимательства и бизнеса, министерств и ведомств, СМИ, общественных и международных организаций, а также зарубежные эксперты.

В соответствии с требованиями Конвенции ООН против коррупции была разработана и утверждена «Антикоррупционная хартия бизнеса в Узбекистане».

Пресс-служба

Агентства по противодействию коррупции