

## ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

## РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

## Бобур Мансурович БЕКМУРОДОВ\*



Председатель общенационального движения «Юксалиш».

Отправлено: 31 октября 2021 г.

Принято к рассмотрению: 30 ноября 2021 г.

Опубликовано: 9-декабря 2021

Copyright © 2021 Б. Бекмуродов, лицензиат Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

## ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Бекмуродов, Б. 2021. Роль общественности в борьбе с коррупцией. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 33–36.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol1-iss1-pp33-36>



Сегодня, в Республике Узбекистан, предупреждение коррупционных действий и борьба с ними, стала приоритетом государственной политики.

Налажена деятельность Национального совета по противодействию коррупции и Агентства по противодействию коррупции.

Приняты важные законы; «О борьбе с коррупцией» и «О государственных закупках». Эти законы, являются совершенно новыми для Нового Узбекистана.

Поэтапно внедряется система комплаенс-контроля в каждом министерстве и ведомстве, а также в органах хозяйственного управления для противодействия коррупции.

Запущены специальные информационные интернет-порталы, которые служат для обеспечения прозрачности бюджетных расходов, такие как [openbudget.uz](http://openbudget.uz); [d.xarid.uz](http://d.xarid.uz); [e-xarid.uz](http://e-xarid.uz); [cooperation.uz](http://cooperation.uz).

Создана система приема служащих, на государственную службу на основе открытого конкурса.

В рейтинге открытых данных, опубликованном международной некоммерческой организацией Open Data Watch в декабре 2020 года, Узбекистан занял 44-место из 187 стран мира с 63 баллами и 1-е место в Центральной Азии.

Таким образом, были предприняты серьезные юридические и институциональные шаги по предотвращению коррупции и борьбе с ней. Однако, предстоит еще

серьезная юридическая и правовая работа. В следствии того, что случаи коррупции до сих пор имеются на всех уровнях исполнительной и законодательной власти.

С развитием социальных сетей, обычный гражданин может сделать вывод, - итак, борьба с коррупцией - это только работа государственных органов или задача обычных граждан тоже? Ведь, активные граждане и негосударственные некоммерческие организации (ННО) также вовлечены в решение проблем в других сферах, особенно касательно социальных вопросов. Это означает, что ННО могут быть вовлечены в активную борьбу с коррупцией. Но на сегодняшний день, этот процесс в Республике Узбекистан, все еще находится в развитии и подлежит анализу, учитывая национальные особенности страны. В случае, если анализировать, международный опыт, в некоторых странах, граждане очень активно осуществляют гражданский контроль над государственными органами. Государственные органы, в некоторых случаях, оказывают поддержку независимым ННО в осуществлении общественного контроля.

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», «Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане могут:

участвовать в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

участвовать в повышении правового сознания и правовой культуры населения, формировании в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

осуществлять общественный контроль за исполнением законодательства о противодействии коррупции;

вносить предложения по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции;

взаимодействовать с государственными органами и иными организациями в области противодействия коррупции».

Кроме того, «негосударственные некоммерческие организации в целях реализации мероприятий, предусмотренных в настоящей статье, участвуют в деятельности Национального совета и территориальных советов, а также рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах в порядке, установленном законодательством».

Сегодня, институты гражданского общества, в частности, неправительственные некоммерческие организации становятся важным фактором защиты демократических ценностей. А также, их прав, свобод и законных интересов гражданина в Узбекистане. Это создает условия для реализации гражданами своего потенциала, повышения их социальной, социально-экономической активности и правовой культуры, помогает им поддерживать баланс интересов в обществе.

Например, недавно был зарегистрирован Аналитический центр открытости и прозрачности в Узбекистане, независимая ННО, изучающая коррупцию и прозрачность. Основная цель Центра - способствовать формированию нетерпимого отношения к коррупции в обществе и совершенствованию механизмов открытости, прозрачности и подотчетности в государственном управлении. Данная общественная организация, только начала свою деятельность, это служит положительной тенденцией в поддержании основ гражданского общества. Возможно, существует необходимость в увеличении количества ННО в этой сфере и их поддержки.

Результаты, глобального экспертного опроса, проведенного общенациональным движением «Юксалиш» по оценке проводимых в Узбекистане реформ с участием 100 иностранных и местных экспертов показывают, что самым большим препятствием для развития Узбекистана является коррупция. Практически все, опрошенные эксперты подчеркнули необходимость дальнейшего

усиления системы противодействия коррупции на всех уровнях.

Национальным движением «Юксалиш», были реализованы несколько проектов в различных сферах, по поддержке системы противодействия коррупции. Например, - это направление углубленного секторального изучения коррупционных рисков.

В этом направлении, Общенациональное движение «Юксалиш», Агентство по противодействию коррупции и международная неправительственная организация «Региональный диалог». В рамках совместной деятельности, запустили проект «Антикоррупционных лабораторий».

Цель проекта - проводить углубленный анализ сфер повышенного риска коррупции с привлечением широкой общественности. Необходимо разработать рекомендации по внесению изменений в законодательство и процедуры для устранения коррупции в этих сферах. Для этого в качестве лабораторного объекта определяется конкретная тема, а именно выбранной сферы, в которой, изучаются все звенья коррупционной цепочки, определяются первопричины и сама сущность коррупции.

Первой темой «Антикоррупционных лабораторий» был избран процесс приема детей в первый класс школьного образования. В рамках проекта были проведены опросы в 114 общеобразовательных школах в 14 регионах Республики Узбекистан с участием директоров школ, учителей первоклассников и родителей учеников. Первые результаты информативны и содержательны.

Собранные данные в настоящее время обобщаются и анализируются. По результатам анализа, будет разработан подробный отчет и рекомендации по коррупционным рискам. Они, будут представлены в Агентство по противодействию коррупции, Национальный совет и парламент. По мнению авторов, в случае широкого охвата деятельности таких лабораторий. Это

позволит покрыть большое количество отраслей промышленности и органов власти. Широкое вовлечение гражданского общества и экспертов поможет достичь результатов в устранении фактов коррупции на всех уровнях.

Второе направление - повышение организационного потенциала институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Целью проекта является повышение потенциала местных сообществ и институтов гражданского общества в выявлении и устранении коррупционных рисков в деятельности органов государственной власти и управления.

На сегодняшний день, движение провело специальные тренинги и предоставило гранты на развитие навыков общественного мониторинга около 30 общественным советам при министерствах и ведомствах, органах местной власти. Наилучшие практики и проекты, в этой области выносятся на местный уровень. В результате можно наблюдать, что члены общественных советов - активные граждане и представители неправительственного сектора - эффективно мониторят деятельность государственных органов и органов местной власти. При их содействии проводятся общественные слушания, представляются справки по выявленным недостаткам или мониторинговые отчеты в местные советы и правоохранительные органы. Растет количество такого рода наблюдений. На данный момент у авторов есть мнение, что деятельность общественных советов в Хорезмской, Кашкадарьинской и Ферганской областях, может быть изучена в качестве примера.

Существует, еще один, важный проект национального движения «Юксалиш» в этом направлении - Медиа-школы, направленные на повышение потенциала местных журналистов и блогеров. Эти медиа-школы проводят тренинги,

направленные на повышение их компетентности при проведении журналистских расследований, исследования фактов и их доказательств. На сегодняшний день более 150 местных журналистов и блогеров прошли обучение и повышение квалификации посредством медиа-школ.

Кроме того, проводятся семинары и тренинги для представителей негосударственного сектора. А именно, по общественному мониторингу деятельности государственных органов в школах для неправительственных некоммерческих организаций, организованных Движением, где их обучают необходимым навыкам, дают юридические и методические советы. К настоящему времени в школах ННО приняли участие более 100 негосударственных организаций.

Искоренение зла коррупции, требует координации правительственных и неправительственных организаций, а также общественных усилий в целом. То есть, работа в этом направлении будет эффективной только в том случае, если борьба с коррупцией станет общенациональным движением.

По мнению авторов, для дальнейшего вовлечения институтов гражданского общества в борьбу с коррупцией необходимо обратить внимание на следующее:

- создание сетей гражданского общества для борьбы с коррупцией, предоставление государством им материально-финансовых, политико-юридических и других необходимых ресурсов;

- субсидии и гранты от международных доноров и государства должны иметь компонент общественного контроля, предусматривающий участие институтов гражданского общества;

- считаем целесообразным поддерживать деятельность негосударственных некоммерческих организаций, основным направлением деятельности которых является системная борьба с коррупцией, и увеличивать количество таких ННО;

- целесообразно провести отраслевые исследования в области противодействия коррупции, принимать решения на основе глубокого анализа. В этой связи деятельность «Антикоррупционных лабораторий» может служить положительной основой;

- больше внимания следует уделять наращиванию потенциала и полномочий институтов гражданского общества и граждан для борьбы с коррупцией на местном уровне;

- укрепление сотрудничества между государственными и негосударственными институтами через учреждение грантов и социальных заказов для местных ННО со стороны местных органов власти (согласно международному опыту, это важный фактор в предупреждении коррупции).

Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на совместном заседании палат Олий Мажлиса, посвященном церемонии вступления в должность: «Но все мы хорошо понимаем, что с бедствием коррупции невозможно бороться только государственно-правовыми мерами. Для этого принципиально важно в нашем обществе, прежде всего в сознании молодежи, сформировать бескомпромиссное отношение к этой напасти, объединить для этого все здоровые силы».