

## ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

**ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА****Акмаль САИДОВ\***

\* Заместитель  
председателя  
Национального  
совета по  
противодействию  
коррупции  
Республики  
Узбекистан

*Аннотация:* Представлена информация о международных антикоррупционных стандартах, о негативном влиянии коррупции на жизнь государства и общества, в том числе на права человека, а также информация о новой политике Узбекистана по противодействию коррупции.

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

**ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:**

Саидов, А. 2022. Политика Республики Узбекистан по противодействию коррупции: международные стандарты и национальная система. *Uzbekistan Anti-Corruption Digest*. 2, 1 (март 2022), 3–8.  
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345--vol2-iss1-pp3-8>

Борьба с коррупцией остается одной из самых актуальных проблем сегодняшнего дня в современном мире. Борьба с этим бедствием распространяется на многие страны мира. Республика Узбекистан также вносит свой вклад в борьбу с коррупцией. В настоящее время в нашей стране принят ряд антикоррупционных программ по противодействию коррупции и по ним ведутся широкомасштабные работы.

С учетом того, что вопрос защиты прав и интересов человека находится в центре коренных реформ, осуществляемых в Узбекистане, последовательная борьба с коррупцией, которая ведёт к грубым нарушениям прав человека, стала одним из важнейших направлений государственной политики. Законом Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года)» от 7 июля 2008 года Узбекистан стал участником Конвенции ООН против коррупции, а в 2010 году стал участником Стамбульского плана действий Антикоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития.

Коррупция является фактором, осложняющим реализацию Конституции и законов Республики Узбекистан, международных норм в области прав человека, служащих обеспечению прав и свобод человека. Масштабы коррупции негативно сказываются на экономическом развитии.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «Стратегия развития Нового Узбекистана предусматривает построение страны, свободной от коррупции. Сегодня эта цель становится объединяющим фактором нашего общества».

**Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией.**

Международные правозащитные организации, в том числе уставные органы по правам человека ООН и договорные комитеты уделяют особое внимание негативному влиянию коррупции на реализацию прав человека и дают свои рекомендации по искоренению коррупции. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш пишет: «Коррупция – это самое подлое, преступное и аморальное предательство общественного доверия. Она особенно губительна во время кризисов, подобных пандемиям».

Коррупция существует во всех странах, независимо от их политической и экономической системы и уровня развития. Коррупция представляет собой транснациональную реальность, и для борьбы с ней, помимо национальной политики, необходимо международное сотрудничество. ООН приняла ряд международных документов по противодействию коррупции, включая Декларацию о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных торговых операциях от 1996 г., Международный Кодекс этического поведения государственных должностных лиц от 1996 г., Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 2000 г.; в 2003 г. была принята Конвенция против коррупции и другие.

Также в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 21 ноября 2003 г., с 2004 года отмечается **9 декабря как Всемирный день против коррупции.**

Декларация против коррупции и взяточничества в международных

торговых операциях подчеркивает необходимость эффективных и конкретных мер по борьбе с коррупцией, в частности, против всех форм коррупции в международных деловых операциях, включая эффективное применение существующих законов в каждом государстве – члене ООН.

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности рассматривает коррупцию как явление транснациональной преступности. Конвенция ООН против коррупции подчеркивает, что это бедствие стало международным явлением, а не только проблемой отдельных государств. Конвенция также обозначила, что все государства несут ответственность за предотвращение коррупции и что институты гражданского общества и граждане должны сотрудничать с государственными органами для обеспечения эффективности усилий в этой области.

Коррупция оказывает прямое негативное влияние на применение прав человека.

*Во-первых,* коррупция лишает общество важных ресурсов, которые оно могло бы использовать для удовлетворения своих потребностей в здравоохранении, образовании, улучшении инфраструктуры и обеспечении безопасности.

*Во-вторых,* коррупция оказывает прямое негативное влияние на функционирование государственных органов и организаций, в частности, системы правосудия. Она подрывает доверие к органам государственной власти, в том числе лишает суды возможности гарантировать защиту прав человека.

Коррупционное явление оказывает разрушительное воздействие на использование товаров и услуг, связанных с обеспечением прав человека. Подрывает реализацию государственной политики в различных сферах, особенно в осуществлении

социальных программ, процесс обеспечения верховенства права.

Из-за коррупции, в первую очередь, терпят ущерб наиболее уязвимые лица и слои населения. Поэтому меры противодействия коррупции должны соответствовать нормам в области прав человека. Нормы, принципы и механизмы в сфере прав человека усиливают эффективность антикоррупционных мер.

Коррупция является самым большим препятствием на пути реализации личных, политических, социальных, экономических и культурных прав человека. Коррупция нарушает принципы открытости, прозрачности, подотчетности, недискриминации и защиты прав человека, связанных с участием его во всех сферах общественной жизни. Соблюдение этих принципов является одним из наиболее эффективных средств борьбы с коррупцией.

#### **Государственная политика в области противодействия коррупции в Узбекистане.**

В нашей стране принимаются последовательные меры по внедрению системы предупреждения и бескомпромиссной борьбы с коррупцией, основанной на передовых международных стандартах. В частности, созданы необходимые условия для эффективного и действенного общественного контроля за государственным управлением путем обеспечения открытости, гласности и прозрачности деятельности государственных органов и организаций, а также подотчетности должностных лиц перед населением.

Все органы государственной власти и управления, в том числе Счетная палата, Центральный банк, суды и прокуратура и их структурные и территориальные подразделения, а также хозяйствующие субъекты и государственные унитарные предприятия с долей государства 50 и более процентов в уставном фонде (уставном капитале) размещают информацию, имеющую социальную значимость, как Открытые данные.

Неуклонное улучшение ситуации с предотвращением коррупции в результате реформ, проводимых в Республике Узбекистан в последние годы, получает международное признание. Это можно видеть по улучшению позиций Узбекистана в международных рейтингах в данной области. Важным фактором в этом служит реализуемый в стране курс на бескомпромиссную борьбу с коррупцией. Можно отметить следующие его аспекты:

*Во-первых*, твердая политическая воля главы государства в борьбе с коррупцией, его стратегия, осуществляемая в соответствии с принципами системности, последовательности и открытости является ключевым фактором успехов в этом направлении. Президент Ш.М. Мирзиёев неоднократно подчеркивает важность борьбы с этим бедствием в своих обращениях и выступлениях. В своем выступлении на 75-й сессии Генассамблеи ООН Президент Узбекистан отметил, что одним из наиболее актуальных вопросов в стране, ждущих своего решения, является системная координация и коренное обновление антикоррупционных мер, пресечение случаев, связанных с коррупцией во всех сферах государственного и общественного строительства. Данная инициатива, выдвинутая Президентом, была подтверждена конкретными мерами по совершенствованию национальных законодательных основ и правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции в Узбекистане.

*Во-вторых*, созданы институциональные основы для деятельности по борьбе с коррупцией и ее предупреждению. В обеих палатах Олий Мажлиса созданы комитеты по борьбе с коррупцией и по судебноп-правовым вопросам, разработаны и обеспечена реализация государственных программ по противодействию коррупции. Республиканская межведомственная комиссия по противодействию

коррупции и ее территориальные межведомственные комиссии реорганизованы в Национальный совет Республики Узбекистан по противодействию коррупции и его территориальные советы. Образован рабочий орган Национального совета – Агентство по противодействию коррупции. На Агентство возложена задача обеспечения совместной деятельности государственных органов, средств массовой информации и институтов гражданского общества.

*В-третьих*, национальное законодательство в области противодействия коррупции приведено в соответствие с международными стандартами. Присоединение Узбекистана к Конвенции ООН против коррупции заложило основу для совершенствования правовых основ противодействия коррупции. В нашей стране действуют 210 нормативно-правовых актов, в которых используется слово «коррупция». Сделаны важные шаги по имплементации положений Конвенции ООН против коррупции в национальное законодательство и правоприменительную практику. Принятие Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» в январе 2017 года в целях эффективной борьбы с коррупцией, позволило создать комплексную систему путем объединения усилий и возможностей государственных органов и институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Приняты указы Президента Республики Узбекистан от 27 мая 2019 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан», 16 июня 2021 года «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля», 6 июля 2021 года «О мерах по созданию среды нетерпимости к коррупции,

кардинальному снижению факторов коррупции в сфере государственного и общественного управления и расширению участия в ней общественности», постановления от 6 июля 2021 г. «О дополнительных мерах по эффективной организации по противодействию коррупции», 12 января 2022 года «О мерах по внедрению рейтинговой системы оценки эффективности антикоррупционной работы» и другие нормативно-правовые акты. Эти нормативно-правовые акты определяют:

*во-первых*, меры по повышению правосознания и правовой культуры населения, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

*во-вторых*, меры по предупреждению коррупции во всех сферах государственной и общественной жизни;

*в-третьих*, меры по своевременному выявлению коррупционных правонарушений, их пресечению, устранению причин и условий, создающих для них возможности, усилению ответственности за коррупционные правонарушения;

*в-четвертых*, меры по расширению международного сотрудничества по вопросам борьбы с коррупцией.

**В-четвертых**, основной целью осуществляемых антикоррупционных мероприятий является не только борьба с последствиями коррупции, но и устранение факторов, приводящих к проявлениям коррупции, работы в том числе в области предупреждения коррупции.

В частности, внедрены:

1) обеспечение открытости и прозрачности деятельности государственных органов, в том числе финансовой деятельности;

2) расширение перечня информации, подлежащей открытой публикации;

3) устранение конфликта интересов при осуществлении государственного контроля за деятельностью органов государственного управления;

4) обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные преступления;

5) усиление гарантий государственной защиты лиц, сообщающих информацию о коррупционных правонарушениях, и их близких родственников;

6) обеспечение ведения открытого электронного реестра лиц, признанных виновными в совершении коррупционных правонарушений, реализация ограничений в отношении лиц, включенных в него;

7) эффективное осуществление общественного контроля, а также дальнейшее усиление роли палат Олий Мажлиса и политических партий, средств массовой информации;

8) внедрение системы рейтинговой оценки эффективности антикоррупционной работы;

9) снижение «человеческого фактора» в системе государственного управления, широкое внедрение цифровых технологий, упрощение процедур предоставления государственных услуг, разрешений;

10) внедрение открытой и прозрачной системы отбора, оценивающей интеллектуальный потенциал, моральные качества кандидатов;

11) усиление деятельности внутренних антикоррупционных структур (комплаенс-контроля) в государственных органах и ведомствах;

12) регулярное обучение и оценка знаний государственных служащих по вопросам предупреждения коррупции, внедрение системы обучения на основе «вакцины добропорядочности»;

13) планомерная работа по дальнейшему повышению правосознания и правовой культуры населения в целях усиления нетерпимого отношения к коррупции в обществе.

В то же время, несмотря на принимаемые системные меры, случаи коррупции сохраняется при использовании бюджетных средств, государственных закупках, капитальном

строительстве, получении лицензий и разрешений, выделении банковских кредитов, трудоустройстве.

Министерство юстиции совместно с соответствующими министерствами и ведомствами, регулирующими вопросы строительства, здравоохранения, высшего образования и государственных закупок провело антикоррупционную экспертизу 226 законодательных актов, и в 75 из этих документов выявило 302 коррупционных факторов. Также неясны категории коррупционных преступлений в нашем национальном законодательстве. Мы часто называем коррупционными преступлениями дачу и получение взяток, и другие подобные преступления. Однако, как указано выше, коррупционными могут быть и преступления, не связанные напрямую с материальной заинтересованностью.

В настоящее время палатами Олий Мажлиса ведутся работы над законопроектом о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс. В новом проекте Уголовного кодекса также предлагается добавить новый термин «коррупционные преступления» и конкретизировать коррупционные преступления определенными статьями и пунктами.

**Стратегия развития Нового Узбекистана: новые задачи в области противодействия коррупции.**

В Стратегии развития Нового Узбекистана выявление сфер и секторов, подверженных коррупции, повышение эффективности системы предупреждения факторов коррупции, формирование в обществе бескомпромиссного отношения к коррупции стали из целей построения нового Узбекистана. Реализуется принцип «Законодательство без коррупции» при разработке нормативно-правовых актов, принимаются меры по снижению влияния человеческого фактора и его вмешательства в оказание различных государственных услуг, внедряются современные информационные технологии в борьбе с коррупцией.

В Индексе восприятия коррупции международной организации Transparency International за 2021 год наша страна улучшила свои позиции на 6 пунктов, **заняв 140 место** из 180 стран, и поднявшись на 17 позиций за последние пять лет. В отчете организации отдельно отмечается, что Узбекистан служит примером в Центральной Азии и стало одной из шести стран мира, добившихся наиболее стабильного роста показателя за последние пять лет. Несомненно, результаты индекса показывают, что борьба с коррупцией в нашей стране носит необратимый характер, и против этой напасти принимаются практические и действенные меры.

Усовершенствована законодательная база в сфере государственных закупок. Создан специальный информационный портал ([www.xarid.mf.uz](http://www.xarid.mf.uz)), единая база данных по госзакупкам. В результате проведенных операций сэкономлено 5,8 трлн сумов. С 1 января 2022 года запущены полностью электронные закупки.

С широким использованием цифровых технологий внедряются эффективные механизмы предотвращения коррупции и злоупотреблений во многих сферах, таких как выдача номерных знаков на транспортные средства, оказание нотариальных и других государственных услуг, выделение земельных участков, контроль за соблюдением правил дорожного движения.

Цели 83 и 84 Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года, предусматривают дальнейшее усиление эффективности антикоррупционной деятельности в Узбекистане по следующим направлениям:

- введение стандартов добропорядочности на государственной службе;
- повышение эффективности системы устранения факторов коррупции;
- формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

– налаживание сотрудничества с институтами гражданского общества в борьбе с коррупцией;

– поддержка общественного контроля;

– усиление системных превентивных мер в практике противодействия коррупции;

– внедрение системы непрерывного повышения знаний населения и государственных служащих в области противодействия коррупции;

– обеспечение разработки нормативно-правовых актов на основе принципа «законодательство без коррупции».

8 пунктов государственной программы по реализации Стратегии развития Нового Узбекистана в «Год человеческого достоинства и активной махалли» предусматривают прямые меры по противодействию коррупции.

Антикоррупционное законодательство будет недостаточно эффективно без просветительских и пропагандистских мер по защите прав человека. В частности, важно, обучать и повышать квалификацию судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения антикоррупционных законов и прав человека. Такие мероприятия осуществляются Национальным центром по правам человека. В Центре регулярно проводятся тренинги для руководящих сотрудников судов и правоохранительных органов в области прав человека. На сегодняшний день в рамках этих тренингов прошли обучение более 1500 судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов. Так как борьба с коррупцией требует совершенствования законодательства и правоприменительной практики в этой сфере, расширения гласности деятельности государственных органов и государственных служащих, а также усиления образования, пропаганды в области противодействия коррупции и права человека, и культуры соблюдения прав человека.